



**Общенациональная
ассоциация
территориального
общественного
самоуправления**



**Общероссийский
Конгресс
муниципальных
образований**



**Российский
государственный
социальный
университет**

ПРОЕКТ

**Научно – исследовательский
институт
государствования
и местного
самоуправления**

НАУЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ
развития территориального общественного самоуправления
в Российской Федерации

Москва, 2017 год.

«УТВЕРЖДЕНО»

Решением Общего Собрания членов
Общенациональной ассоциации
территориального общественного
самоуправления

(Протокол №1 от «___» _____ 2017г.)

**Концепция
развития территориального общественного самоуправления
в Российской Федерации**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Концепция развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов на обеспечение правовой, организационной и экономической среды для формирования и развития территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в Российской Федерации и определяет основные ориентиры для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов ТОС.

1.2. Правовой основой разработки Концепции являются:

1.2.1. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

1.2.2. Федеральный закон от 19.05.1995г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

1.2.3. Федеральный закон от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

1.2.4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.06.2017г. №1166-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

1.3. Концепция определяет основы политики содействия развитию органов ТОС на период до 2025 года.

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ФОРМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Привлечение населения к решению вопросов местного значения является важным условием развития местного самоуправления. Законодательно закрепленной организационной формой такой деятельности является территориальное общественное самоуправление.

Целью настоящей концепции является раскрытие сущности совместной деятельности органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления по созданию условий для благоустроенной жизни населения муниципальных образований.

Задачами настоящей концепции являются:

- показ истории развития территориального общественного самоуправления;
- раскрытие содержания правового статуса территориального общественного самоуправления;
- определение направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- раскрытие форм взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления;
- определение гарантий деятельности территориального общественного самоуправления;
- разработка рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Из данного определения видно, что законодатель не относит ТОСы к виду публичной власти, но признает их институтом местного самоуправления. ТОСы предназначены для реализации собственных инициатив в общественно полезной деятельности, осуществляемой при решении вопросов местного значения. Эти вопросы перечислены в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона №131-ФЗ. Их непосредственное решение возложено на население и органы местного самоуправления. Именно они, в отличие от ТОСов наделены властными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Таким образом, ТОСы следует характеризовать как особую, территориально организованную форму общественной, гражданской активности в сфере местного самоуправления. ТОС не являются формой прямого народовластия, органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления. ТОСы представляют собой *форму участия населения в осуществлении местного самоуправления*. При этом без реально действующего территориального общественного самоуправления местное самоуправление вряд ли может быть эффективным.

Связь территориального общественного самоуправления и публично-властных институтов местного самоуправления обуславливает общественные черты местного самоуправления. В процессе их взаимодействия возникают и формулируются общественные интересы, которые посредством инициативной деятельности населения транслируются на уровень местной публичной власти. Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения в сфере местного самоуправления и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств составляют основное содержание территориального общественного самоуправления.

Как институт гражданского общества, имеющий специфическую публично-ориентированную цель и сферу социально полезной деятельности ***ТОСы являются связующим звеном между населением и муниципальным уровнем публичной власти.*** Они резерв развития демократии и реального вовлечения жителей муниципальных образований в управление общественными процессами способствуют повышению качества жизни населения, формированию у граждан чувства патриотизма, снижению уровня социальной напряженности.

Анализ развития территориального общественного самоуправления позволил установить, что эффективность этого института гражданского общества снижается в равной мере при двух крайностях: пассивного ожидания стихийного создания ТОСов или, напротив, насаждения ТОСов «сверху» при отсутствии сформированного территориального сообщества, заинтересованности в общественном служении. При этом опыт некоторых субъектов РФ показывает, что административный путь формирования самоуправляющихся территорий позволил быстро и рационально внедрить в практику новую модель. Однако такая практика не стимулировала граждан на использование ТОСов для решения местных проблем. Так как жители оказались недостаточно информированными о возможностях и полезности данной системы. В целом установлено, что препятствиями для создания и распространения ТОС являются следующие не полностью решенные проблемы:

- 1) информационные проблемы, в том числе:
 - нехватка методического обеспечения;
 - отсутствие системы обучения кадров, входящих в органы ТОС;
 - неполное представление о финансовых основах ТОС;
 - недостаточная информационная обеспеченность деятельности ТОС;

- недостаточная активность общественности;
- недостаточное внимание со стороны органов местной власти, бизнеса и средств массовой информации;
- 2) организационные (административные) проблемы, в том числе:
 - сложности создания и регистрации ТОС, особенно в качестве юридического лица;
 - низкий уровень взаимоотношения населения и органами местного самоуправления и бизнесом;
 - нехватка постоянных квалифицированных сотрудников;
 - отсутствие постоянного офиса, проблемы с арендой помещения.
- 3) экономические проблемы, а именно:
 - отсутствие самостоятельной материальной базы;
 - неразвитость финансовой поддержки со стороны органов местного самоуправления;
 - низкий уровень привлечения спонсоров в реализацию социально значимых проектов муниципального значения.

3. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Территориальное общественное самоуправления имеет глубокие исторические корни. Одним из заметных его проявлений являлись сельские общины и общества. До отмены крепостного права в России вследствие проведенной государственной реформы 1837 г. существовали сельские общества в деревнях. С 1861 г. они появились и в селениях помещичьих крестьян, которые Указом императора Александра II были освобождены от крепостной зависимости. Поэтому можно сказать, что до 1917 г. Россия уже имела практику использования при решении местных вопросов территориальных институтов общественного самоуправления.

Данная система была изменена после установления советской власти. Так, во всех российских городах с 1917 г. появились домовые комитеты. 19 августа 1924 г. было утверждено ЦИК и СНК СССР Положение об аренде и жилищной кооперации. Согласно данному Положению учреждались новые органы общественного контроля – жилищно-арендные кооперативные товарищества (ЖАКТы). Они были созданы для рационального использования муниципальных домовладений, переданных населению муниципальной единицы в наем от органов местного хозяйства. Это был этап подъема местного самоуправления в Советском Союзе. В 30-х годах XX века, с переходом государства на командно-плановое управление, развитие местного самоуправления, как самостоятельного вида публично-властной деятельности было приостановлено. Из владения населения были изъяты и жилой фонд, и финансы, то есть то, что и является предметом и средством самоуправления в муниципальных единицах.

Ростки местного самоуправления вновь появились в середине 50-х годов минувшего века. Так, в 1957 г. Советом Министров СССР была

разрешена организация жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) на основе выдачи ссуд. К этому времени относится и возрождение домовых комитетов. Постепенно возвращалось само понятие местного самоуправления, возрастала активность населения муниципальных единиц.

В 1959 г. на XXI съезде КПСС официально прозвучал термин «самоуправление». Съезд отметил, что «для нас демократия – это подлинная власть народа, это всемерное развитие самостоятельности и активности трудящихся масс, их самоуправление».

Далее вопросы самоуправления нашли конституционное закрепление. В ст. 144 Конституции РСФСР 1978 г. было закреплено, что одной из обязанностей местных Советов народных депутатов было развитие общественных инициатив и самодеятельности граждан. В ней было установлено, что местные Советы народных депутатов должны осуществлять руководство органами общественной самодеятельности граждан. Данное правило было закреплено и в соответствующих законах РСФСР о поселковом и сельском Совете, о городском и районном Советах народных депутатов.

В середине 1970-х гг. общественные институты получили название органов общественной самодеятельности. Их спектр был широк и включал сельские, уличные, квартальные и домовые комитеты, родительские комитеты, женские советы, советы при медицинских и культурно-просветительских учреждениях, добровольные народные дружины по охране общественного порядка. Органы общественной самодеятельности на этом этапе развития самоуправления осуществляли деятельность в различных сферах местной жизни. Их основными функциями являлись организаторская и воспитательная работа по месту жительства граждан, а также взаимодействие с местными органами государственной власти. Органы общественной самодеятельности избирались на общих собраниях местными жителями и в своей деятельности были подотчетны избирателям и местным Советам.

3 сентября 1985 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР об утверждении Положения об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР. Этот Указ был первым документом, закрепляющим системный подход при организации общественного самоуправления по месту жительства. Этим нормативным актом все общественные сельские, уличные, квартальные комитеты РСФСР становились органами общественной самодеятельности населения. Они должны были образовываться по территориальному принципу. Главной целью становилась содействие Советам народных депутатов в деятельности по привлечению населения, для того чтобы решать вопросы общегосударственного и местного значения.

С демократизацией советского общества шло активное возрождение местного самоуправления. Конституционное закрепление данного института произошло в декабре 1990 года, когда во вторую часть ст. 145 Конституции СССР Законом СССР от 26.12.1990 года было внесено положение: «В системе местного самоуправления, кроме местных Советов народных

депутатов, могут действовать в соответствии с законодательством республик органы территориального общественного самоуправления, собрания граждан, иные формы непосредственной демократии».

Первым законодательным актом, который закрепил и вывел местное самоуправление на новый уровень, стал закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Данный акт ввел в систему государственной власти местное самоуправление, определив его как самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через выбираемые представительные органы вопросов местного значения, возникающих в соответствующем населенном пункте. Этим законом органы ТОС наделялись властными полномочиями путём их передачи от местных Советов на постоянной основе.

Юридический статус ТОС был закреплён принятом в 1991 году Законе Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Так, ст. 2 Закона устанавливала, что местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти - местные Советы народных депутатов, соответствующие органы управления - местную администрацию, местные референдумы, собрания граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы ТОС. Данный Закон образовал два правовых института ТОС – как формы непосредственной демократии и как органов ТОС.

Однако применить положения этого Закона не удалось, так как во второй половине 1993 года полномочия Советов народных депутатов всех уровней были прекращены, что способствовало утрате функциональности и территориального общественного самоуправления.

Современный этап становления ТОС начинается с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Она позволила создать принципиально новую правовую ситуацию в области местного самоуправления: была определена его роль в осуществлении власти народа, закреплён статус органов местного самоуправления, их функции и основные полномочия, особенности взаимодействия с органами государственной власти, а также были установлены правовые гарантии местного самоуправления. Однако в Конституции Российской Федерации установлены лишь общие принципы функционирования всей системы местного самоуправления. В связи с этим требовалось законодательное решение вопроса об осуществлении территориального общественного самоуправления.

Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» впервые в правовой системе страны дал определение ТОС как самоорганизации граждан по месту жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. При этом его регулирование было отнесено к законодательству субъектов РФ и правовым актам местного самоуправления. Поэтому с 1995

года институализация ТОС осуществлялась законами субъектов Российской Федерации как вида общественной составляющей местного самоуправления. Последующая муниципальная реформа остро поставила проблему ТОС. Оказалось, что не все муниципальные образования способны обеспечить правовое регулирование организации и деятельности ТОС.

С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) проявляются новые тенденции, как в правовом регулировании территориального общественного самоуправления, что отразилось на его практическом развитии. ТОС получило прямое федеральное регулирование и гарантии своей деятельности. В то же время территориальное общественное самоуправление было выведено из числа сфер, в которых субъекты РФ вправе осуществлять правовое регулирование. Из ч. 11 ст. 27 в совокупности с ч. 1 ст. 6 Федерального закона №131-ФЗ следует, что субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование вопросов организации ТОС в своем законодательстве.

4. ПРАВОВОЙ СТАТУС ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

Правовую основу организации и осуществления ТОС образуют Федеральный закон № 131-ФЗ (статья 27, 29, 30) и принимаемые на его основе уставы муниципальных образований и (или) нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований. В случае, если ТОС регистрируется в качестве юридического лица, его деятельность регулируется Гражданским кодексом РФ и другими законодательными актами федерального уровня.

В уставах и в других муниципальных нормативных правовых актах должны быть определены:

- порядок регистрации устава ТОС;
- условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета;
- иные вопросы организации и осуществления ТОС.

Поскольку ТОС, по определению – это *территориальное* общественное самоуправление, то ключевым является вопрос определения территории, в границах которых создается и действует каждое конкретное ТОС. Общее правило заключается в том, что ТОС создается гражданами по месту их жительства на части территории муниципального образования, причем именно первичного, «низового» - поселения либо внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района. Федеральный закон №131-ФЗ прямо называет территории проживания граждан, в которых, как правило, осуществляется ТОС:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;

- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением.

Однако данный перечень не является закрытым, закон не препятствует созданию ТОС и на иных территориях проживания граждан. Ключевым вопросом, как показывает практика, является характеристика таких территорий как территорий *проживания* граждан. То есть это должны быть населенные территории, в которых реально живут люди. И, например, включение в территорию ТОС незаселенных земель юридического лица, тем более вопреки воле заявителя, не отвечает целям создания и задачам ТОС¹.

На определенной территории может быть создано только одно территориальное общественное самоуправление.

ТОС на территории подъезда жилого дома, жилого дома группы жилых, домов необходимо отличать от товариществ собственников жилья и иных органов управления многоквартирными домами. Последние создаются не для реализации собственных инициатив в вопросах местного значения, а для управления общим имуществом собственников жилого дома.

Федеральный закон №131-ФЗ не устанавливает никаких требований и правил определения территории ТОС и никому не делегирует это право. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района по предложению населения, проживающего на данной территории. При этом у органов местного самоуправления нет потребности планомерно разделять территорию на ТОСы, поэтому решающую роль играет самоощущение населения определенной территории как сообщества по месту его проживания.

Конечно, эти «ощущения» могут со временем меняться, особенно если первоначально это была общность вокруг решения какой-либо конкретной проблемы (например, благоустройства территории), поэтому не исключено и изменение территорий ТОСов. Граница территории должна определяться исходя из сложившейся системы коммуникаций и размещения объектов социальной инфраструктуры – детских садов, школ, остановок транспорта, ландшафта, интересов людей, наличия доверия между ними. При этом, конечно, должны учитываться некие объективные, географические факторы. Недопустимо, чтобы предлагаемая граница ТОС пересекала, например, целостные объекты (дома и т.п.)².

Не следует смешивать вопросы определения территории ТОС и вопросы вещных и иных прав на земельные участки, расположенные в границах этой территории. В границах территории осуществления ТОС могут располагаться земельные участки, не занятые непосредственно жилыми домами, находящиеся в собственности или в аренде физических или

¹ Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.05.2015 N Ф05-4268/2015 по делу N А41-55066/14.

² Апелляционное определение Московского областного суда от 28.03.2013 по делу N 33-7005/2013.

юридических лиц. В этом случае ТОС должно осуществлять свою деятельность, не нарушая прав собственников или арендаторов³.

ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Как правило, предусматривается регистрация устава ТОС в местной администрации.

В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой осуществляется самоуправление (на практике территорию, на которой осуществляется ТОС, иногда оформляют в виде схемы с изображением домов и прилегающих к ним территорий, входящих в ТОС; какого-либо кадастрового описания не требуется);

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

Данный перечень является исчерпывающим, дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также путем создания органов территориального общественного самоуправления.

Учреждение ТОС возможно на собрании (конференции) граждан.

Органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

³ Государственная власть и местное самоуправление. 2007. N 11.

Наиболее типичный вариант формирования ТОС: ТОС формируется, а органы ТОС избираются на конференции жителей соответствующей части муниципального образования. При этом делегаты конференции получают полномочия на кутовых (уличных, дворовых, домовых, подъездных и т.д.) собраниях граждан, либо их полномочия подтверждаются подписными листами граждан. В случае малочисленности населения территории, на которой действует ТОС, он обычно учреждается и его органы избираются непосредственно на собрании жителей.

При проверке легитимности принимаемых на собраниях и конференциях решений граждан по вопросам ТОС (в том числе при подготовке решений представительного органа муниципального образования об установлении или изменении границ ТОС либо распоряжения местной администрации о регистрации устава ТОС) органы местного самоуправления не в состоянии установить или опровергнуть данный факт, поскольку не располагают информацией о количестве лиц, проживающих в соответствующих территориальных границах, достигших 16-летнего возраста. Понятно, что не имеют такой возможности и инициаторы создания ТОС или сформированные органы ТОС, осуществляющие проведение этих собраний и конференций. Такую информацию не могут предоставить в силу прямого запрета в законе или отсутствия необходимых сведений ни органы миграционной службы, ни управляющие компании, ни соответствующие избирательные комиссии.

В связи с этим в качестве вероятного выхода из данной ситуации можно, во-первых, ставить вопрос об обеспечении органам местного самоуправления доступа к информации Федеральной миграционной службы о регистрации по месту жительства и месту пребывания граждан РФ с возможностью проведения необходимых территориальных и возрастных выборов. Во-вторых, необходимо решить вопрос о допустимости отнесения к числу жителей лиц, фактически проживающих в жилых помещениях, расположенных на территории ТОС, и об основаниях их включения в «списки» жителей. Представляется, что для целей ТОС, как самоорганизации граждан по месту жительства для реализации собственных инициатив в вопросах местного значения, установление излишне строгих критериев отнесения граждан к числу жителей территории, пожалуй, не целесообразно и не оправдано.

В случае создания органов ТОС следует учитывать, что Федеральным законом №131-ФЗ есть вопросы, которые могут решаться только общим собранием, конференцией граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. К таким вопросам относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органам ТОС предоставлены обширные права. Они:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории (в связи с этим в некоторых местностях предусматривается выдача удостоверений руководителям органов ТОС, подтверждающих их полномочия);

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

По данным субъектов Российской Федерации, количество случаев реализации ТОСами своей правотворческой инициативы ежегодно растет. При этом, как правило, проекты муниципальных правовых актов, внесенные ТОСами, принимаются органами местного самоуправления.

Следует иметь в виду, что ТОСы, как общественные организации, не вправе принимать какие-либо общеобязательные акты, вводить какие-либо общеобязательные платежи и т.п. Это касается осуществления ТОС в любой форме – как собраний (конференций) граждан, так и создаваемых ими органов ТОС. Подобные полномочия не могут быть закреплены ни в уставе ТОС, ни в уставе муниципального образования⁴.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом. В этом случае ТОС подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Однако Федеральный закон №131-ФЗ не определяет конкретный вид организационно-правовой формы некоммерческой организации, в которой может создаваться ТОС.

Такая определенность появилась после принятия Федерального закона от 23 мая 2015 г. № 133-ФЗ, внесшего изменения в ГК РФ. Теперь в ст. 50 ГК написано, что юридические лица, являющиеся некоммерческими

⁴ См., напр., Определение Верховного Суда РФ от 26.10.2011 N 51-Впр11-13.

организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах, в частности, общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления. Таким образом, ТОСы отнесены к общественным организациям.

Эта правовая новелла усложнила регистрацию ТОС как юридических лиц. Дело в том, что в общественных организациях предусмотрено обязательное фиксированное членство. В ТОСах, создаваемых по признаку территориальной общности, этого нет по определению. В настоящее время Минюст констатирует сокращение числа ТОСов по стране, поскольку им отказывают в регистрации в качестве юридических лиц на том основании, что они не предусматривают членство, и среди документов, представляемых на регистрацию, нет списка членов. Между тем по своей природе ТОС не должно быть основано на членстве, как территориальное объединение граждан.

На эту проблему обратил внимание Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Он отметил противоречия между нормами ГК РФ и нормами Федерального закона №131-ФЗ, регулирующими вопросы деятельности территориального общественного самоуправления, которые, очевидно, необходимо устранить. Соответствующие поправки должны быть внесены в ГК РФ. По данному вопросу Комитетом было направлено обращение в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. Необходимость поправок также отражена в рекомендациях Парламентских слушаний «Вопросы реализации Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства», прошедших в Государственной Думе 9 апреля 2015 года. Однако решения по данному вопросу пока не принимается.

От решения вопроса о регистрации ТОС в качестве некоммерческой организации весьма существенно зависит статус ТОС. Дело в том, что ТОС не относится к субъектам гражданского права, к которым в соответствии с п. 2 ст. 124 ГК РФ применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. Поэтому те ТОС, которые не зарегистрированы в качестве юридического лица, обладают статусом субъекта муниципальных правоотношений, но не обладают статусом субъекта гражданских правоотношений. Следовательно, реализация отдельных полномочий таких органов ТОС, особенно связанных с хозяйственной деятельностью и участием в гражданском обороте, практически в этом случае не осуществима, что препятствует полному раскрытию общественно-правового потенциала ТОС и противоречит его статусу, определенному Федеральным законом №131-ФЗ.

В то же время государственная регистрация в качестве юридического лица дает ТОСам возможность достаточной реализации установленного Законом статуса, в том числе дает ряд возможностей по участию в решении местных вопросов, включая право заключать договоры, размещать заказы, аккумулировать добровольные пожертвования и иные денежные средства.

Всего, по данным Министерства юстиции РФ, в Российской Федерации насчитывается 21 000 ТОСов, а вместе с сетью ТОСов, действующих в масштабах дворов, домов, улиц, их количество увеличивается до 31 000. При этом движение ТОС распространяется неравномерно и охватывает всего 4500 муниципальных образований, то есть 1/4 часть всех муниципальных образований страны. Эта форма самоуправления тоже распространена неравномерно и по субъектам РФ. Существует 4 субъекта РФ, где счет ТОСов идет на тысячи и где они охватили практически все муниципальные образования – это Республика Марий Эл, Краснодарский край, Белгородская и Волгоградская области. Есть крупные города, насчитывающие по несколько сотен ТОС – это Воронеж, Курск, Нижний Новгород, Орел, Тамбов, Челябинск. В некоторых регионах ТОСы образуют сетевую структуру. Так, на 208 зарегистрированных ТОСов Кемеровской области приходится более 7 тысяч 700 их ячеек низового уровня.

Активную политику по развитию ТОС проводят: Волгоградская область (регион-лидер в Российской Федерации), Республика Бурятия, Краснодарский край, Ростовская, Новосибирская, Омская области и другие субъекты Российской Федерации.

Из общего числа ТОСов в качестве юридического лица зарегистрированы только 2200, т.е. менее 10%. Как показывают данные Минюста РФ, зарегистрированные ТОСы расположены на территории субъектов Российской Федерации очень неравномерно. Более половины всех зарегистрированных ТОСов (57 %) находится в Волгоградской области. Причина этого в том, что на протяжении более 10 лет органы государственной власти Волгоградской области оказывали и оказывают всестороннюю поддержку развитию ТОСов. Следующий после Волгоградской области регион по численности зарегистрированных ТОСов – это Самарская область, 122 зарегистрированных ТОСа. На третьем месте Пермский край. В 28-ми субъектах Российской Федерации нет ни одного зарегистрированного ТОСа – это, в частности, Республики Калмыкия, Карелия, Чеченская Республика, Мурманская, Псковская области, Камчатский край.

Около 800 ТОСов имеют договорные отношения с муниципалитетами, позволяющие им использовать средства местных бюджетов для проведения деятельности по обустройству территорий и иной хозяйственной деятельности, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей. Наиболее активные в использовании такого формата взаимодействия можно выделить такие регионы, как Архангельская область, Самарская область, Пермский край.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

На основании своих уставов ТОС могут решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, удовлетворяя многие потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории. К ним относятся благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, содействие в проведении паспортизации, охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и другие. В активе движения ТОС – строительство и ремонт мостов, восстановление дорог, источников воды, памятников и объектов духовного наследия, объектов культуры (центров досуга и домов культуры), создание туристических объектов, домов творчества и ремесел.

В Уставах ТОС и Положениях о ТОС в муниципальном образовании закрепляются, например, следующие полномочия ТОС:

- содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления, благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;
- участие в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
- работа с детьми и подростками, в том числе: содействие в организации отдыха детей в каникулярное время; содействие в организации детских клубов (кружков и секций) на территории территориального общественного самоуправления;
- общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории;
- оказание содействия народным дружинам, санитарным дружинам;
- проведение на своей территории исследования общественного мнения по наиболее важным вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения территории;
- принятие мер по организации досуга населения, проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства, развитию народного творчества;
- осуществление органами ТОС общественного контроля за качеством уборки территории, вывоза мусора, работой соответствующих служб по эксплуатации домовладения и устранению аварийных ситуаций;
- организация общественных работ на территории, включая оплачиваемые, в пределах средств, находящихся в распоряжении органов территориального общественного самоуправления.

Практика показывает, что проекты ТОС в основном схожи по своей сути и нацелены на решение местных проблем территорий. Проекты ТОС реализуются преимущественно по 5 основным направлениям:

- благоустройство населенного пункта;
- сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов;
- развитие физической культуры и спорта;
- поддержка социально уязвимых групп;
- экологическая культура и безопасность.

Эти направления, с одной стороны, подчеркивают недостаточность возможностей органов местного самоуправления по объективным причинам по решению данных вопросов. Вместе с тем проектная работа ТОС, не подменяя деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, оказывает значимое содействие в решении данными органами вопросов местного значения. Деятельность ТОС способствует преодолению проблемы нескоординированности управления и решения вопросов местного значения в сельских территориях, связанной с их протяженностью и составом сельских поселений.

Эффективность деятельности ТОС измеряется улучшением социально-психологического состояния людей, жителей территории. Следует отметить, что их вовлеченность в территориальное общественное самоуправление обеспечивает не только достижение цели улучшения материальных показателей качества жизни его участников, но и включенность в структуру гражданского общества, в формирование гражданского самосознания. В целом, ТОС – это неотъемлемый элемент развивающегося гражданского общества.

6. ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон №131-ФЗ упоминает о двух формах взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС:

- внесение органами ТОС проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;
- заключение органами ТОС договоров с органами местного самоуправления, в т.ч. в части осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, в том числе с использованием средств местного бюджета;

Данный перечень не является исчерпывающим и спектр форм взаимодействия ТОСов и органов местного самоуправления может быть

значительно шире. Так, в Костромской области ТОСы участвуют не только в текущей работе органов местного самоуправления, но и в рассмотрении таких важных документов как проекты местных бюджетов, социально-экономической программы развития города. Эффективно взаимодействуют ТОСы и муниципальные органы в Белгородской области, где создан проект «Народная инициатива», в рамках которого местные депутаты регулярно встречаются с представителями ТОСов и обсуждают, какие изменения необходимо вносить в муниципальные правовые акты. В Рязани представители ТОСов по совместительству являются общественными жилищными инспекторами. Такие общественные жилищные инспекторы взаимодействуют с управляющими компаниями, следят за качеством капитальных ремонтов, информируют органы местного самоуправления о нарушениях. В Перми предусмотрена организация главой муниципального образования Дня открытых дверей для председателей органов территориального общественного самоуправления, встреч с председателями органов территориального общественного самоуправления.

Положениями о ТОС в муниципальных образованиях также предусматриваются:

- внесение органами ТОС предложений в соответствующие органы о привлечении к административной ответственности должностных лиц и граждан, совершивших административные правонарушения;
- внесение органами ТОС предложений об улучшении работы общественного пассажирского транспорта;
- выступление органов ТОС с инициативой о проведении публичных слушаний;
- присутствие на заседаниях представительного органа муниципального образования, совещаниях у главы муниципального образования.

Органы местного самоуправления со своей стороны, согласно положениям о ТОС, осуществляют информирование органов ТОС о принятых решениях, координацию, методическую поддержку деятельности ТОС, включая совместную разработку планов мероприятий по жизнеобеспечению самоуправляемой территории, утверждение и реализация целевых программ поддержки ТОС, поощрение представителей ТОС, проводят обучающие семинары, ежегодные фестивали, конференции, другие мероприятия, направленные на содействие органам ТОС и стимулирование активности жителей.

Взаимодействие ТОСов и органов местного самоуправления должно осуществляться строго в рамках закона, с учетом их статуса. Это касается прежде всего выделения бюджетных средств. В сегодняшних условиях, во избежание коллизий с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, финансово-имущественные отношения между органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления должны строиться не как гражданско-

правовые, а как публично-правовые отношения, предполагающие в рамках закона оказание им целевой финансовой помощи (субсидий). Широко распространенным, зарекомендовавшим себя механизмом является выделение грантов на реализацию конкретных проектов ТОС по результатам конкурса.

Причем оказываемая органами публичной власти финансовая поддержка деятельности ТОС позволяет привлекать средства также из иных источников и тем самым повышает как эффективность решения насущных проблем, так и эффективность использования средств бюджета. Так, за период реализации органами государственной власти Архангельской области программных мероприятий по субсидированию деятельности ТОС на оказание им государственной поддержки из средств областного бюджета выделено 65,3 млн. рублей. На данные цели также направлены средства местных бюджетов в размере 38,32 млн. рублей и привлечены из внебюджетных источников 120 млн. рублей.

Развитие взаимодействия органов местного самоуправления и ТОСов является наиболее актуальным и перспективным направлением их развития. Активная деятельность ТОС в муниципальных образованиях способна вовлечь в общественно полезную деятельность большое число жителей, расширив возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, привлечь к их решению население и сделать ТОС действенными партнерами органов местного самоуправления.

В связи с этим целесообразно выстраивание такой модели ТОС, которую можно охарактеризовать как партнерскую, предполагающую тесную кооперацию ТОС и органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Понимание и оценка ТОС со стороны муниципальной власти как одного из важнейших механизмов общественного участия в вопросах развития местного самоуправления позволяют обеспечить открытость и понятность местной политики жителям, а также оперативно решать, помимо непосредственно управленческих, задачи, требующие мобилизации и высокой степени информированности населения.

Муниципальная власть пока не всегда учитывает, что ТОСы способны сделать ее работу более эффективной. Активность населения порой просто подавляется, поскольку органы местного самоуправления видят в территориальном общественном самоуправлении не партнера, а конкурента, который хочет забрать себе некоторые полномочия. Между тем прямое участие населения в принятии управленческих решений органами местного самоуправления, органически вплетаясь в архитектуру муниципального управления, повышая практическую результативность последнего, благоприятно влияет на эффективность управленческих процессов как в общегосударственном масштабе, так и на уровне отдельно взятого муниципального образования.

Осознание того, что ТОСы реальные партнёры местной власти, приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества и повышению его эффективности. Сотрудничество ТОС с органами местного

самоуправления является не просто позитивной, а зачастую единственно возможной социальной технологией, которая позволяет сформировать новые модели социального партнёрства и, в конечном итоге, привести к улучшению качества жизни на конкретной территории.

7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ДРУГИМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

Эффективность деятельности ТОС напрямую зависит не только от форм и интенсивности его взаимодействия с властными структурами, но и от взаимоотношений ТОС с бизнесом и институтами гражданского общества на соответствующей территории.

Поддержку ТОСам оказывают Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) и Всероссийский Совет местного самоуправления (ВСМС). Именно они взяли на себя миссию предложить создание общенациональной Ассоциации ТОС. Эта Ассоциация была образована в 2015 году.

В 2015-2016 гг. ВСМС проводил конкурс лучших муниципальных практик, и ТОСы приняли в нем активное участие, в т.ч. вошли в число победителей в различных номинациях. В ВСМС создана палата ТОС.

На всероссийском уровне вопросами ТОС также занимаются Союз российских городов, АНО «Институт развития местных сообществ».

Крайне важно взаимодействие ТОСов с Советом муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с другими ТОСами, действующими по соседству. Их деятельности содействует Совет муниципальных образований Московской области. На базе Совета муниципальных образований Пермского края организован ресурсный центр по поддержке и развитию территориального общественного самоуправления, ведется работа по созданию региональной Ассоциации ТОС.

В настоящее время среди приоритетов деятельности ТОС – вопросы контроля за качеством услуг ЖКХ. В этой сфере ТОСы активно взаимодействуют с такими общероссийскими организациями как НП «ЖКХ Контроль» и Российская Ассоциация ТСЖ и ЖСК. В Новосибирске именно ТОСы вручают «Знак доверия управляющей компании», а во Владивостоке при содействии некоммерческой организации «Информационно-методический центр «Тихоокеанский проект» ТОСы берут на себя функции управляющих компаний. В пилотных городах проекта «Поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС) как эффективного инструмента развития общественной активности граждан» жилищная тематика также является приоритетной для ТОС. В ходе опроса, проведённого в Екатеринбурге, 44% жителей отметили сферу ЖКХ как приоритетную для деятельности органов ТОС.

Региональные и межрегиональные некоммерческие организации также активно взаимодействуют с ТОСами и оказывают им поддержку.

В ряде субъектов РФ для поддержки ТОС создаются некоммерческие фонды, координационные и иные коллегиальные структуры. В Челябинске создан городской общественный фонд поддержки ТОС «Согласие», в Ангарске – координационные советы территорий, в Иркутске – ресурсные центры по развитию МСУ.

Фондом «Устойчивое развитие» в сотрудничестве с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Московской области» и региональными партнерами Фонда в Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Улан-Удэ и Хабаровске был реализован проект «Поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС) как эффективного инструмента развития общественной активности граждан». Этот проект направлен на поддержку ТОС в разных регионах России.

НИИ государственного управления и местного самоуправления реализует грантовый проект фонда «Перспектива». Проведенный НИИ государственного управления и местного самоуправления социологический опрос показал следующее. Первое. Наиболее активно в деятельности территориального общественного самоуправления участвуют люди старшего возраста (старше 60-лет 43 проц. от числа опрошенных, в возрасте 25-35 лет – 7 проц.). Основным видом деятельности ТОС является работа в сфере благоустройства (100 проц. от числа опрошенных). В то же время 70 проц. сообщили, что их ТОСы участвуют в охране общественного порядка, 66 проц. занимаются работой с детьми и молодежью. Уровень взаимоотношений между ТОСами и органами местного самоуправления 17 проц. респондентов оценили как высокий, 30 проц. – как хороший. Остальные опрошенные оценили взаимоотношения с органами местного самоуправления как средние и низкие. Основными формами материальной поддержки актива ТОС является грантовая поддержка (59 проц.) и проведение конкурсов на лучшие тосовские практики (59 проц.). В то же время практически все респонденты отметили нехватку финансирования деятельности ТОС (99 проц. от числа опрошенных).

Институтами поддержки ТОСов являются их ассоциации, например, старейшая Ассоциация ТОС в Ростове-на-Дону. Значимой является деятельность региональной Ассоциации ТОС Республики Коми, которая была создана всего лишь два года назад, но сумела стать реальным вдохновителем, организатором, помощником и настоящим «двигателем» ТОСов. Республиканская Ассоциация ТОС Коми действует в тесном взаимодействии с Советом муниципальных образований Республики Коми: исполнительный директор регионального совета является исполнительным директором региональной Ассоциации ТОС. Региональные Ассоциации ТОС созданы в Хакасии, Ивановской, Воронежской и других областях.

Вместе с тем в целом еще недостаточно отработаны механизмы взаимодействия органов ТОС с малым и средним бизнесом, с предприятиями, которые находятся на самоуправляемой территории. СМИ еще не уделяют должного внимания территориальному общественному самоуправлению. Чаще всего ТОСы узнают об опыте друг друга на

административных совещаниях и заседаниях, а также на информационных мероприятиях администраций округов или города.

Сами органы ТОС используют такие информационные формы, как собрания и семинары для старших по домам, на которых выступают специалисты, консультации для актива ТОС, "круглые столы" по проблемам ЖКХ, выездные мероприятия по изучению опыта домов, в которых большинство работ по благоустройству выполнено силами жителей.

Объединения муниципальных образований, общественные организации, работающие в сфере местного самоуправления могли бы:

- способствовать распространению положительного опыта работы органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения, по созданию и деятельности ТОС;

- осуществлять образовательную деятельность (подготовку методической литературы, проведение семинаров, круглых столов, совещаний) для распространения знаний о формах и методах участия населения в решении вопросов местного значения, деятельности ТОС среди должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальной общественности;

- разрабатывать и реализовывать, в том числе через СМИ, акции, направленные на повышение доверия населения к местному самоуправлению как публично-властной и общественной формы участия населения в устройстве пространственной среды своего обитания.

8. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

Прежде всего, гарантией деятельности ТОС является правовое регулирование процедуры проведения собраний и конференций, а также определение требований к уставу ТОС на законодательном уровне. В силу Федерального закона №131-ФЗ ТОС создаются по инициативе жителей и подлежат регистрации в органах местного самоуправления. Последние не вправе отказать им в регистрации по каким-либо причинам, за исключением случаев несоответствия законодательству представленных документов. Органы местного самоуправления не вправе предъявлять какие-либо дополнительные требования к уставу ТОС.

Гарантирующую роль выполняет также предоставление ТОСам непосредственно Федеральным законом №131-ФЗ право правотворческой инициативы в органах местного самоуправления.

ТОСы, как некоммерческие организации или в лице отдельных граждан-активистов ТОС, обладают правом на судебную защиту, а также правом на обращение в прокуратуру.

Как объединения граждан, ТОСы имеют право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Заслуживает внимания предложение о том, чтобы установить в федеральном законе дополнительные гарантии реализации права граждан на

осуществление территориального общественного самоуправления, в том числе посредством установления гарантии рассмотрения органами местного самоуправления предложений ТОСов, гарантии участия ТОСов в подготовке программ и планов развития соответствующих муниципальных образований и их отдельных территорий.

9. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Успешность деятельности ТОС во многом определяется отношением к нему местной власти и наличием (отсутствием) разных механизмов и форм их поддержки. Как показано выше, именно в тех субъектах РФ, где власти ведут активную политику по развитию ТОСов, последние показывают хорошие результаты.

Существенным резервом активизации взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления является улучшение правового регулирования их сотрудничества. В этой связи следовало бы внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Гражданский кодекс Российской Федерации. В названном Федеральном законе следовало бы:

- определить полномочия органов местного самоуправления по оказанию поддержки территориальному общественному самоуправлению в процессе его деятельности, в том числе за счет средств местных бюджетов;
- более четко определить содержание хозяйственной деятельности, которую вправе осуществлять органы территориального общественного самоуправления;
- закрепить право органов территориального общественного самоуправления осуществлять координационную деятельность посредством объединения усилий других общественных образований, функционирующих по месту жительства населения;
- предоставить органам территориального общественного самоуправления, право объединять финансовые средства юридических и физических лиц для осуществления работ по благоустройству территорий их места нахождения;
- исключить из статьи 27 названного Федерального закона положения о том, что территориальное общественное самоуправление «осуществляется посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления» (ч. 2). Такими способами невозможно осуществлять собственные инициативы по вопросам местного значения. Для этого нужна конкретная созидательная деятельность по благоустройству территорий, охране общественного порядка, проведению спортивных мероприятий.

Именно в этом законодатель видит предназначение территориального общественного самоуправления.

В целях расширения практики создания территориального общественного самоуправления со статусом юридического лица следовало установить их особый статус некоммерческих юридических лиц. Для этого потребуется внесение поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

На уровне регионального законодательства и муниципальных правовых актов целесообразно закрепить гарантии участия органов территориального общественного самоуправления в правотворческой деятельности представительных органов местного самоуправления, а также разработке и реализации муниципальных социально-экономических программ.

Организационно-финансовые механизмы стимулирования активности граждан на уровне ТОС и решение указанных проблем видятся в следующем:

1. Систематическое проведение конкурсов на получение грантов для поддержки общественно-полезных проектов органов ТОС. Размеры грантовой поддержки отдельных проектов в разных регионах страны в настоящее время колеблются от 50 до 500 тысяч рублей, а общие суммы грантовых конкурсов, которые являются важнейшим источником поддержки инициатив жителей, измеряются миллионами рублей. Такая деятельность должна развиваться и далее.

2. Информационно-методическое обеспечение, юридическая и консультационная поддержка.

3. Материально-техническая поддержка. В ряде регионов для взаимодействия с ТОС в структуре местных администраций создаются специальные отделы (Омск, Новосибирск, Калуга, Киров, Рязань, Биробиджан, Сургут, Южно-Сахалинск, Благовещенск, Магадан, Магнитогорск, Долгопрудный, Самара, Нижний Новгород, Пермь), что представляется оправданным. В этих городах ТОСы активно поддерживаются органами местного самоуправления, имеют помещения и оргтехнику, получают возможность на конкурсной основе реализовывать различные проекты.

4. Обучение представителей ТОС, путем подключения одного из ведущих вузов расположенного в субъекте РФ. В Волгоградской области действует ЗАО «Учебно-консалтинговый центр «Руководитель», который занимается выработкой общей идеологии организации местного управления, партнерства административной власти, гражданского общества и бизнеса, работой передвижной школы управления, организует проведение курсов и выездных консультационных занятий, диагностирует кадры, соцопросы, осуществляет управленческое и методическое сопровождение реализации социально значимых программ в том числе, тосовских проектов. Данный опыт может быть использован и в других субъектах Российской Федерации.

5. Разработка системы стимулирования активных участников ТОС:
- предоставление возможностей для профессионального и карьерного роста;

- широкое освещение в прессе деятельности ТОС;
- рейтинг общественной активности граждан;
- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- вручение призов и премий;
- награждение грамотами, благодарственными письмами;
- другие формы поддержки.

6. Создание газеты или приложения «Гражданские инициативы» к одной из местных газет. В деятельность по формированию положительной обратной связи с населением следует активно вовлекать региональные и муниципальные сети массовых коммуникаций.

7. Организация встреч должностных лиц органов местного самоуправления с населением и представителями ТОС, организация личного приема граждан в микрорайонах ТОС.

8. Распространения передового опыта ТОС из других регионов, популяризация идеи ТОС, налаживание сотрудничества и обмен опытом между ТОСами: системное проведение тематических семинаров, круглых столов, конференций, тренингов для представителей ТОС. В рамках этих мероприятий можно и следует провести массовое обучение должностных лиц местного самоуправления формам и методом взаимодействия с муниципальной общественностью. Фонд «Устойчивое развитие» уже несколько лет подряд выпускает сборники «Территориальное общественное самоуправление: текущее состояние и примеры успешных практик из регионов России». Подобная практика имеется и в городе Рязани.

9. Привлечение к участию в мероприятиях по обеспечению сохранности жилищного фонда, санитарной очистке, благоустройству и озеленению территории муниципального образования.

10. Разработка и совершенствование правовой базы, регламентирующей деятельность ТОС (в форме типовых документов на региональном и муниципальном уровне, путем принятия необходимых для функционирования ТОС муниципальных правовых актов).

11. Разработка и выполнение муниципальных целевых программ, обсуждения проблем развития территорий на общих собраниях (сходах), конференциях, обобщение поступивших предложений и доведения их до разработчиков программ.

12. Содействие участию ТОС в публичных слушаниях проводимых органами местного самоуправления.

13. Развитие информационных технологий на уровне ТОС, в т.ч. создание сайта в сети интернет (например, у ТОС в Волгограде есть страничка www.golostos.ru). Целесообразно создать сеть современных интерактивных Интернет-порталов, аккумулирующих наиболее полезную и актуальную информацию об общественном самоуправлении, сетевых сообществ ТОС.

14. Использование средств наглядной рекламы. В городе Кирове, например, по городу развешивались плакаты «Вместе с ТОСом». Можно

сгенерировать названия и символику, разместив её на зданиях и специальных рекламных щитах.

15. Необходимо стимулировать создание региональных Ассоциаций ТОС в тех субъектах Российской Федерации, где ТОС достаточно развиты. Инициативу по созданию региональных ассоциаций ТОС и последующую всестороннюю поддержку их деятельности должны взять на себя региональные советы муниципальных образований и их исполнительные дирекции.

Работа в ТОСах – отличный старт для молодых людей, которые в дальнейшем планируют заниматься общественно-политической, муниципальной и социальной деятельностью. ТОС может стать мощнейшим механизмом для выдвижения кандидатов в депутаты в представительные органы поселений, муниципальных районов и городских округов. Органы ТОС могут служить кузницей кадров для органов местного самоуправления. В связи с этим в вовлечении молодежи в осуществление ТОС видится важнейший резерв их развития, а также совершенствования деятельности органов местного самоуправления.