СБОРНИК
лучших муниципальных практик по итогам 2017 года

Местная демократия, эффективное управление, комфортная среда и экономический рост

Москва 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение…….3

Номинация «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» ……..4

I категория участников конкурса ……...5
II категория участников конкурса…….11

Номинация «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» ….14

I категория участников конкурса……..15
II категория участников конкурса……...……..20

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»…….25

I категория участников конкурса …….27
II категория участников конкурса……...……..34

Введение

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» (далее – конкурс) проводится Правительством Российской Федерации совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийским Советом местного самоуправления в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в конкурсе участвуют городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения (I категория); сельские поселения (II категория).

Конкурс организационно состоит из регионального и федерального этапов, проводимых последовательно. Отбор конкурсных заявок на региональном уровне осуществляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конкурс проводится по следующим номинациям, отражающим практику организации муниципального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований:

«Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» (ответственный – Минюст России).

«Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» (ответственный – Минстрой России);

«Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (ответственные – Минэкономразвития России и Минфин России).

Ответственные федеральные министерства обеспечивают деятельность подкомиссий по соответствующим номинациям конкурса и утверждают методики оценки конкурсных заявок после их предварительного рассмотрения федеральной конкурсной комиссией.

По каждой номинации от каждой категории муниципальных образований выявляются три победителя конкурса, всего определяется 18 победителей конкурса. Итоги конкурса подводятся федеральной конкурсной комиссией, большинство которой составляют отраслевые эксперты.

В сборнике представлено краткое изложение практик муниципальных образований, признанных победителями конкурса в 2017 году, а также тех муниципальных образований, которые не стали победителями конкурса, но практика которых представляет интерес.

Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах

На Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» (далее – конкурс) по указанной номинации поступили 172 конкурсные заявки из 51 субъекта Российской Федерации, в том числе 56 заявок от городских округов, 35 – от городских поселений и 81 заявка от сельских поселений.

Общие сведения по номинации

Наибольшее число конкурсных заявок поступило от регионов Центрального (49 заявок), Приволжского (37 заявок) и Южного (18 заявок) федеральных округов.

Во внеконкурсном порядке Общероссийским Конгрессом муниципальных образований представлено 11 конкурсных заявок (из них только поселок Шушенское вошел в 10-ку лидеров) из 7 регионов России, Всероссийским Советом местного самоуправления – конкурсная заявка г. Хабаровска.

В числе поступивших материалов – заявки от 18 административных центров субъектов Российской Федерации, из них только г. Тула (551 тыс. жителей) смогла подобраться к первой четверти лидеров конкурса.

Вместе с тем примеры городов Новороссийска (330 тыс. жителей) и Тулы показали, что масштабы территории и большая численность населения не являются непреодолимыми препятствиями для развития местной демократии – необходимо масштабировать лучшие практики, искать новые формы взаимодействия с жителями, приглашать их к сотрудничеству и поддерживать их активность в решении местных задач.

Механизмы «обратной связи» оказались востребованы в небольших поселениях и городских округах, формат которых более предрасположен для развития местной демократии и поддержки местных инициатив.

Исходя из конкурсных материалов г. Новороссийск выстроил самую развитую систему «обратной связи» и участия населения в осуществлении местного самоуправления, примеры городов Урюпинска, Учалы и поселка Тума показывают как можно организовать решение практически половины вопросов местного значения с привлечением территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), а городские власти городов Лаишево и Лабытнанги сделали ставку на неформальные механизмы диалога с местными жителями.

Широко распространилась согласно конкурсным материалам практика присутствия жителей на заседаниях представительных органов муниципальных образований.

В 10-ке лидеров как среди городских муниципальных образований, так и среди сельских поселений, – муниципалитеты из республик Татарстан

и Башкортостан, Краснодарского края и Волгоградской области. Это свидетельствует как об общем уровне развития местного самоуправления в этих субъектах Российской Федерации, так и об общем настрое на эффективное сетевое взаимодействие с населением.

Практически во всех сельских поселениях, представивших конкурсные заявки, высокой является активность населения на муниципальных выборах и публичных слушаниях, а руководители органов местного самоуправления интенсивно общаются с жителями во время встреч и других официальных мероприятий. В поселениях Республики Татарстан традиционно проводятся референдумы о самообложении, собранные денежные средства используется на благоустройство населенных пунктов.

В соответствии с методикой оценки конкурсных заявок муниципальных образований по указанной номинации, утвержденной приказом Минюста России от 30.11.2016 № 270, на основе утвержденных показателей автоматически были отобраны 10 конкурсных заявок среди муниципальных образований в I и II категориях и затем предложены членам соответствующей подкомиссии для совместного обсуждения и выставления экспертных оценок.

Ниже представлено краткое описание практик и достижений муниципальных образований, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов в каждой категории по результатам оценки на основе показателей и экспертной оценки членами подкомиссии.

Отдельно приводится изложение практики городов Новороссийска (6-ое место) и Лабытнанги (9-ое место), опыт которых является не менее значимым и может быть масштабирован и тиражирован в крупные городские муниципальные образования.

I КАТЕГОРИЯ - городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД УРЮПИНСК

1 место

Город Урюпинск (38,5 тыс. жителей, городской округ) Волгоградской области был в числе первых городов России (с 2006 г.), где появилось ТОС. В настоящее время в городе действует 53 ТОС (со статусом юридического лица). Из 43 вопросов местного значения городского округа ТОС принимает непосредственное участие в решении 18 вопросов. Каждый ТОС реализует свой

собственный проект по благоустройству территории («От инициативы к делу», «Милый сердцу уголок», «Дарим радость» и т.п.). ТОСы получают средства из городского бюджета на конкурсной основе (конкурсы «Лучшее ТОС года», «Образцовое ТОС», «Лучший проект по благоустройству»). Общий объем предоставленных в 2016 г. субсидий ТОС составил 12,89 млн руб. ТОСы, кроме того, получают поддержку как социально ориентированные некоммерческие организации (в 2016 г. более 2,3 млн руб., в частности, от Фонда поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива»). Помещения, занимаемые органами ТОС, предоставлены им из муниципальной казны в безвозмездное пользование. Работа ТОС позволила в 2 раза сократить число обращений в органы местного самоуправления.

Алгоритм развития гражданской активности посредством ТОС

- Выбор лидеров – активистов на территориях частного сектора или в жилых микрорайонах многоквартирных домов
- Определение границ ТОС и их утверждение Урюпинской городской Думой по инициативе граждан, приближенных к границам избирательных участков
- Организация методической и правовой помощи специалистами администрации при создании ТОС, подготовка конференций и учредительных документов
- Регистрация ТОС с правами юридического лица
- Утверждение муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления на территории городского округа» с финансированием проектов
- Предоставление в безвозмездное пользование муниципальных помещений для организации деятельности
- Проведение ежегодно «Школы общественной активности»

Обязательное участие депутатов при подготовке проектов для участия в конкурсах на предоставление грантов социально ориентированным НКО

Обязательное участие депутатов и руководителей органов местного самоуправления на ежегодных конференциях в ТОС

Для пожилых людей реализуется проект «Школа общественной активности», позволяющий жителям почтенного возраста отдыхать в местном оздоровительном лагере и встречаться с главой города и другими представителями местной власти (охват 600 чел.).

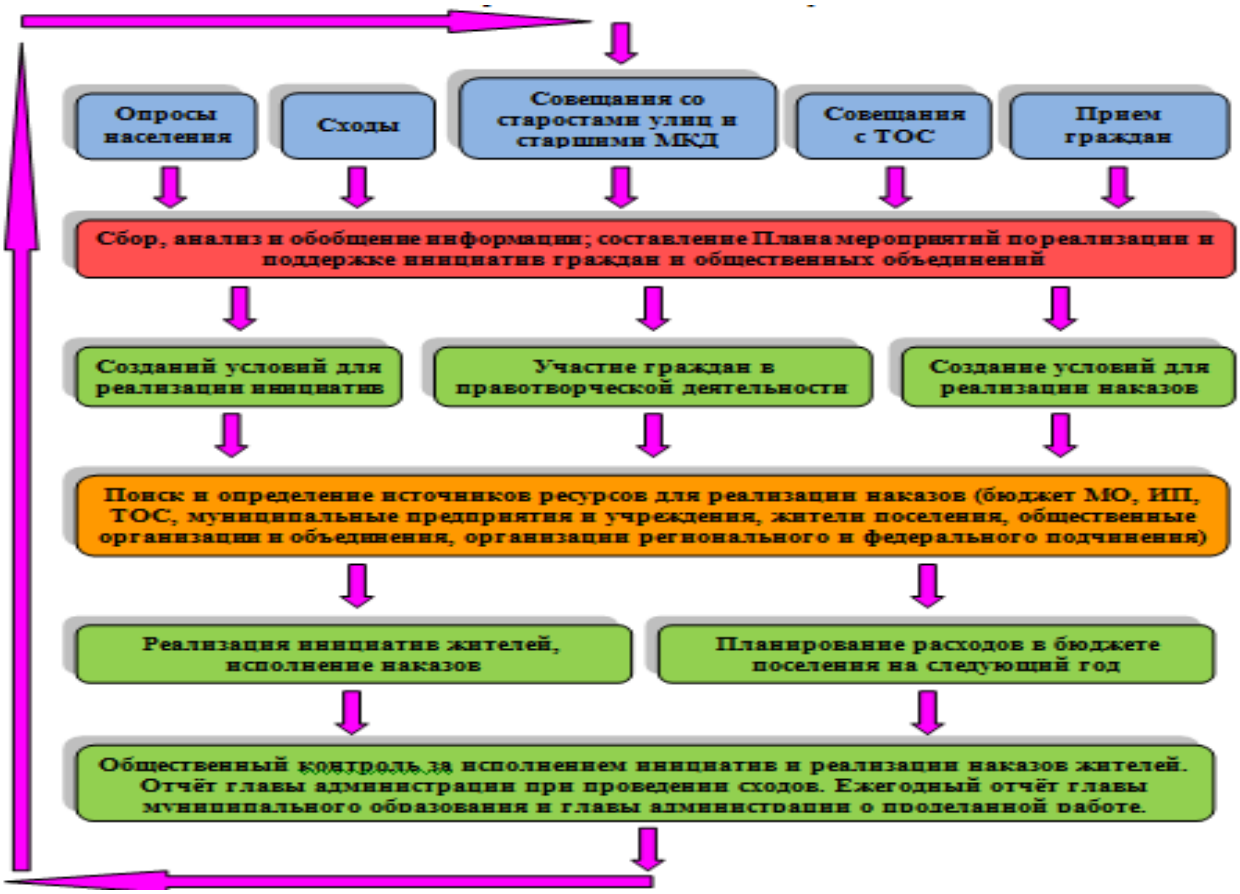
В 2016 г. проведено 53 схода (1 220 участников), 53 конференции (1075 участников в рамках деятельности ТОС), 28 собраний (600 участников в рамках ТОС), 3 опроса (5 400 респондентов).

ТУМСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

2 место

В поселке Тума (5,9 тыс. жителей, городское поселение) Клепиковского муниципального района Рязанской области сделали ставку на поддержку инициатив ТОС (ТОС «Победа» без образования юридического лица) и выстраивание с ним партнерских отношений.

Алгоритм действий по внедрению практики



Активистами ТОС в 2016 г. выполнен колоссальный объем работ («трудовое участие») по благоустройству территории, в т.ч. озеленено 6 аллей (высажено 1 650 деревьев и 50 кустарников), устроено 2 пешеходных мостика (администрация нашла спонсоров, а жители «своими руками» их соорудили), 6 детских площадок (администрация закупила оборудование, жители его смонтировали), очищен пруд и подготовлена территория под будущий парк и пешеходные дорожки, установлено 4 поклонных креста (администрация нашла спонсоров, жители установили).

Помимо этого, ТОС реализован ряд социально значимых проектов (под лозунгом «Мечты сбываются»), таких как волонтерская помощь пожилым людям, благоустройство памятников и обелисков, праздничные подарки ветеранам и детям-инвалидам, реконструкция здания православного центра «Кораблик». Всего в 2016 году активистами ТОС выполнено 13 проектов.

В поселке за 2016 г. проведено 57 уличных сходов (1 140 участников, на сходах избираются старосты улиц – такая форма законодательством не предусмотрена), 3 конференции (144 участника) и 30 собраний жителей (в основном по многоквартирным домам, но с расширенной повесткой), 2 опроса граждан (по 175 чел., для определения бюджетных приоритетов и разработки «дорожной карты» реализации гражданских инициатив).

ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГОРОД ЛАИШЕВО

3 место

В городе Лаишево (8,5 тыс. жит., городское поселение) Лаишевскогго муниципального района Республики Татарстан, как и во многих других поселениях республики, в 2016 г. состоялся местный референдум по самообложению граждан (формулировка вопроса: «Согласны ли Вы на введение самообложения в 2016 г. в сумме 200 руб. с каждого совершеннолетнего жителя, за исключением студентов и инвалидов с детства, и направлением указанных средств на организацию благоустройства территории г. Лаишево?»), за введение самообложения высказалось 73,63% участников местного референдума.

Лаишево представлен проект «Официальный аккаунт в сети «Instagram» «laishevolife», который имеет более 7,3 тыс. подписчиков.

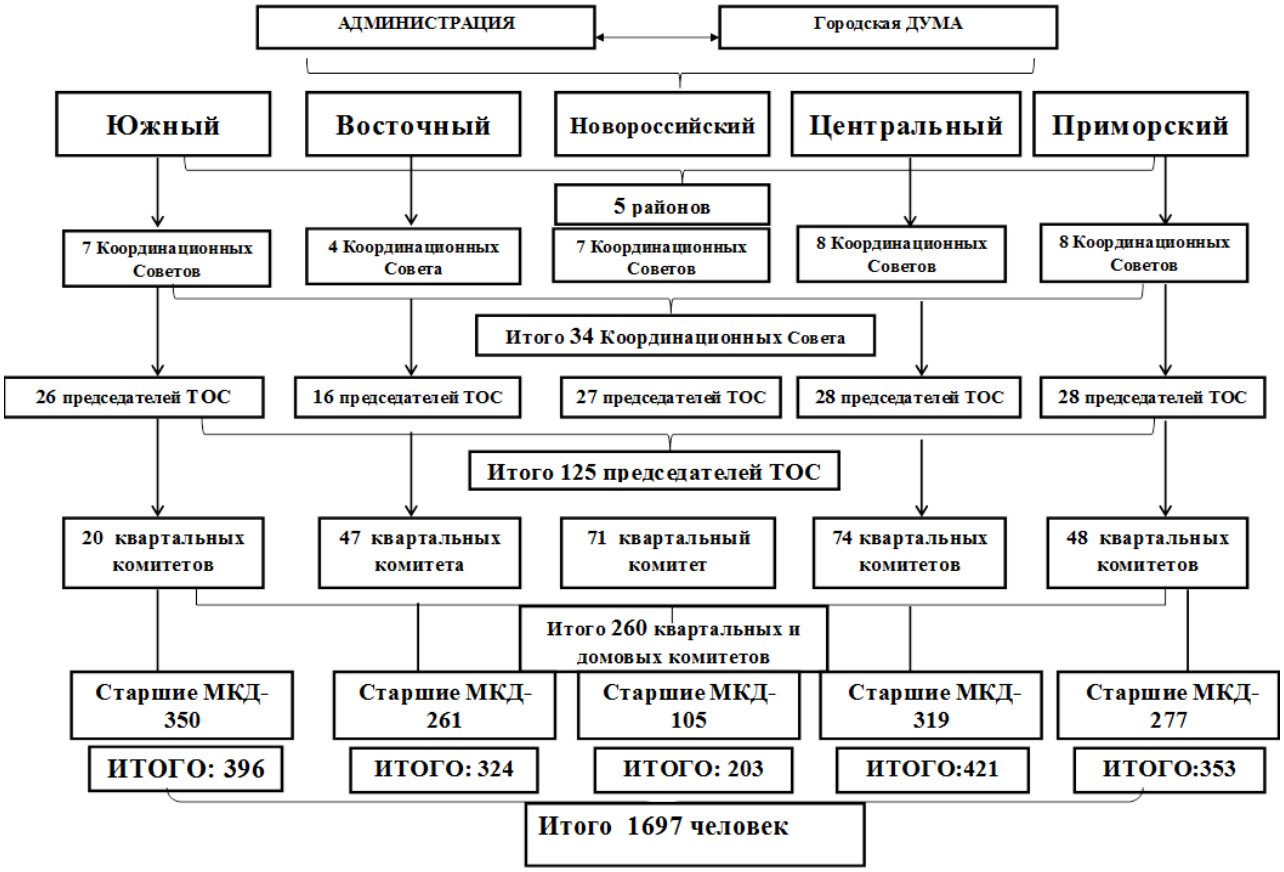
В каждом из 3 микрорайонов города действует ТОС (без статуса юридического лица). ТОС проводится

значительная социальная работа: организуются праздничные мероприятия для жителей («День улиц», масленица), осуществляется шефство над ветеранами (организован речной круиз Казань – Москва – Казань), одинокими инвалидами, малоимущими семьями, организуется участие жителей в акциях «Чистый берег», «День посадки леса» и т.д.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД НОВОРОССИЙСК

В городе-герое Новороссийске (330 тыс. жителей) Краснодарского края выстроена развитая система «обратной связи» и привлечения жителей к осуществлению местного самоуправления, в которой занято около 1,7 тыс. общественных активистов.

Система «обратной связи» в Новороссийске



Территория города поделена между 125 квартальными комитетами ТОС (без образования юридического лица). ТОС проведено около 3 тыс. мероприятий по уборке улиц и ликвидации стихийных свалок. Представители ТОС взаимодействуют с жителями для выявления проблем, консультируют их (например, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, создания кооперативов для

газификации), привлекают население к реализации проектов по благоустройству территории (в частности, к бетонированию улиц в частном секторе), осуществляют общественный контроль за деятельностью управляющих организаций, участвуют в работе городской Думы. В нижнем звене ТОС действуют домовые комитеты и старшие по многоквартирным домам (1 312 чел.).

Звеном более высокого уровня, объединяющего квартальные ТОС, являются 34 координационных совета по управлению территорией (далее – КорСовет). Их основная задача – решать проблемы, поставленные ТОС. КорСоветы возглавляют депутаты городской Думы, в их состав входят также руководители ТОС, общественные активисты, представители местных предприятий и учреждений, участковые уполномоченные полиции. В 2016 г. проведено 408 заседаний КорСоветов, по результатам организовано 733 мероприятия на дворовых территориях.

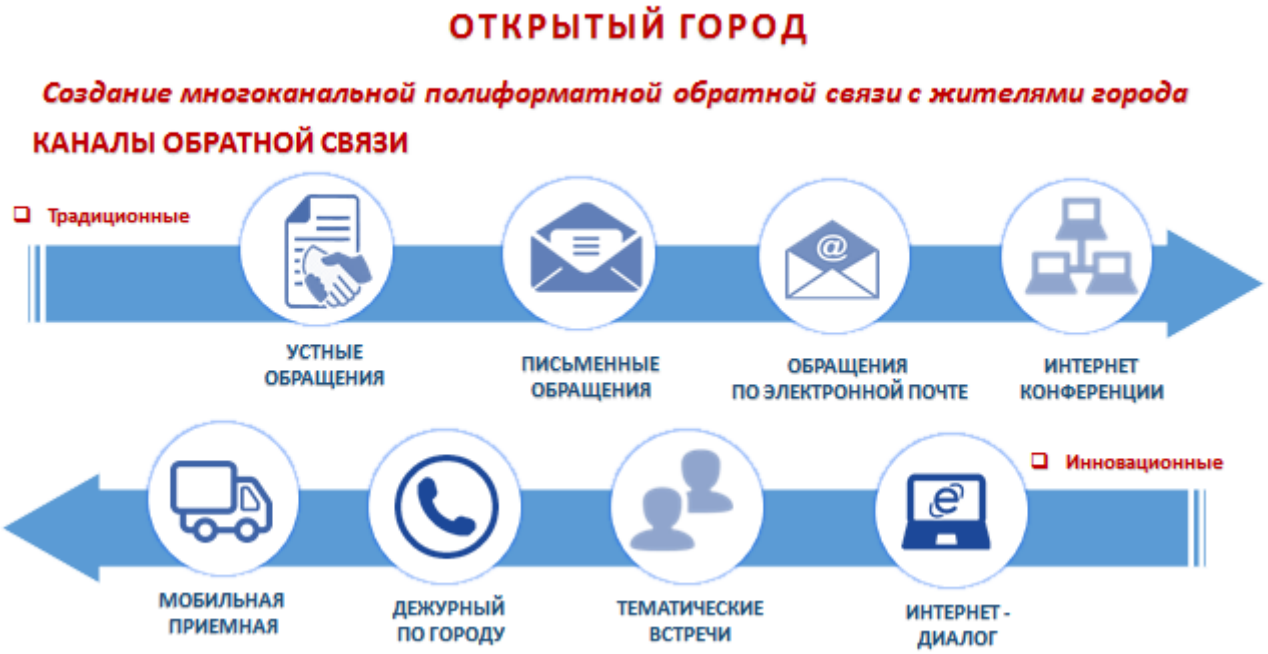
Помимо этого, во всех 5 районах города под эгидой Общественной палаты Новороссийска действуют общественные советы, которые в основном осуществляют общественный контроль за решением вопросов местного значения и выполнением обязательств муниципальными подрядчиками (например, за вывозом мусора).

Материально-техническое обеспечение деятельности системы «обратной связи» осуществляется специально созданным муниципальным казенным учреждением «Территориальное управление по взаимодействию администрации города с населением». Городом также регулярно проводятся опросы населения и социологические замеры, муниципальным автономным учреждением «Городской социологический центр» в 2016 г. проведено 58 социологических исследований мнения горожан.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАБЫТНАНГИ

В г. Лабытнанги (26,3 тыс. жителей, городской округ) Ямало-Ненецкого автономного округа помимо традиционных каналов коммуникации администрации города используются полиформатные механизмы «обратной связи» с жителями в рамках амбициозного проекта «Открытый город».

Так, реализуется проект «мобильная приемная», когда представители сразу нескольких подразделений администрации организуют прием горожан на местах либо консультируют их прямо в автобусе, который курсирует по наиболее популярному маршруту (5 раз в 2016 г.).



Другим интересным проектом является проведение тематических встреч с жителями, по сути «стратегических сессий», по направлениям развития города («строительство и жилищная политика», «занятость и рынок труда», «финансы», «спорт» и др. – всего 9 встреч). «Дежурный по городу» – это дополнительный формат взаимодействия, когда глава или руководитель подразделения местной администрации по технологии «личного погружения в проблему» целый день ведет прием по телефону (проведено 8 дежурств). Для пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» развернуты «Интернет-приемная» в режиме «вопрос-ответ» и городской форум (размещено 7 тыс. сообщений по рубрикам «Народный контроль», «Мой город. Новый старт», «Трудовой хамелеон» и др.).

II КАТЕГОРИЯ - сельские поселения

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ АКБУЛАТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

1 место

Сильной стороной, характеризующей гражданскую активность жителей Акбулатовского сельсовета (0,9 тыс. человек) муниципального района Татышлинский район Республики Башкортостан является активное участие его жителей в муниципальных выборах (явка более 97%),

собраниях (12 собраний) и публичных слушаниях. Во всех трех населенных пунктах поселения действуют ТОС, которые занимаются благоустройством (включая очистку берегов рек, уборку кладбищ), проводят культурно-массовые мероприятия и участвуют в организации ремонта социально значимых объектов (например, пешеходного моста).

Главы ТОС имеют статус старост сел, которые ежегодно публично отчитываются о проделанной работе и рассказывают о планах на будущее.

Утверждаю:
Глава сельского поселения
Абзелиловский сельсовет МР
Абзелиловский район РБ
_____ Ф.Р.Нигматьянов

Анализ
рассмотрения обращений граждан по администрации сельского поселения Абзелиловский сельсовет за 2016 год

Тематика обращения	Поступило письменных обращений всего, в т.ч. по теме	из них рассмотрено всего	в том числе с нарушением сроков всего	Принято на личном приеме человек всего в т ч по теме	Перенаправлено	Принятые по результатам рассмотрения меры	В том числе НПА	Поступило обращений в форме электронного документа
	1	2	3	4	5	6	7	8
Письменные обращения:								
Заявление о предоставлении очередного и дополнительного отпуска	2	2	-	2	-	2 удовлетворено	-	-
Жилищный вопрос	10	10		10		10 удовлетворено		-
Итого	12	12		12		**12 удовлетворено**		
Принято на личном приеме главы СП(устные обращения)	192	192	-	192	-	109 удовлетворено		-
Итого	192	192	-	192	-	109 удовлетворено	-	-
Всего	204	204		204	-	201 удовлетворено		

Управляющий делами СП: **Ф.А.Заринов.**

На собраниях ТОС жители выдвигают предложения по расходам местного бюджета на следующий год, – таким образом, распределено более 40% доходов муниципальной казны.

При среднегодовой численности населения в 0,9 тыс. чел. администрацией поселения за 2016 г. провелено 192 приема граждан, выдано 576 справок и иных документов. На фоне таких показателей количество письменных обращений граждан (12 единиц) свидетельствует о высокой открытости органов местного самоуправления поселения и об их интенсивном непосредственном взаимодействии с местным сообществом

НОВОПАВЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

2 место

Территория Новопавловского сельского поселения (5,2 тыс. жителей) Белоглинского района Краснодарского края охвачена 5 ТОСами (так называемыми «квартальными комитетами»), в развитии которых Краснодарский край стал явным лидером по стране.

С учетом предложений ТОСов решаются вопросы ремонта улично-дорожной сети и системы водоснабжения, благоустройства и озеленения территории (парк «Мультикарусель»).

Примеры работы ТОСов

В поселении действует муниципальная целевая программа «Развитие территориального общественного самоуправления в Новопаловском сельском поселении Белоглинского района», в рамках которой ТОСам за победу в поселенческом конкурсе предоставляются бюджетные средства (100 тыс. руб.), компенсируются накладные (канцелярские) расходы.

ТОСы организуют работы по благоустройству – более 350 придомовым территориям присвоено звание «Двор образцового содержания».

ТОСовцы активно обмениваются опытом со своими коллегами из соседних регионов (Ставропольский край, Архангельская, Астраханская, Волгоградская, Ростовская области и др.).

БЕЗЫМЯНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

3 место

Диалог с общественностью в Безымянском муниципальном образовании (9,8 тыс. жителей, сельское поселение) Энгельсского муниципального района Саратовской области строится через систему ТОС, которое бюджетных средств не получает, но действует тем не менее эффективно и согласовано с органами местного самоуправления.

Так, в 2016 году при непосредственном участии ТОСов обустроено 12 километров уличного освещения и 12 детских спортивных площадок, проведено 4 субботника, ликвидировано 2 свалки бытовых отходов, жителями установлено ограждение территории сельского кладбища и 2 памятника погибшим воинам.

Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства

На Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» (далее – конкурс) по указанной номинации поступило 174 заявки из 51 субъекта Российской Федерации, в том числе 112 заявок от городских округов (городских округов с внутригородским делением) и городских поселений и 62 заявки от сельских поселений.

Общие сведения по номинации

Наибольшее число конкурсных заявок поступило от регионов Центрального (42 заявки), Приволжского (30 заявок) и Южного (26 заявок) федеральных округов. Во внеконкурсном порядке Всероссийским Советом местного самоуправления представлены 2 заявки - от г. Хабаровска и г. Красноярска. Лидерами по количеству поданных конкурсных заявок стали Республика Саха (Якутия) – 9, Ростовская область – 8, Архангельская область – 7, Волгоградская область – 6, Воронежская область – 6, Калужская область – 6, Краснодарский край – 6, Липецкая область – 7, Республика Башкортостан – 7, Республика Карелия – 6, Республика Татарстан – 6. Среди подавших заявки муниципалитетов 30 являются административными центрами субъектов Российской Федерации, два из них, города г. Воронеж (1039,8 тыс. человек) и г. Южно-Сахалинск (202,0 тыс. человек) стали лауреатами.

Лучшие из заявок отражают общее видение стратегии развития данного муниципального образования, позволяя оценить значимость поданных на конкурс проектов. Отличительной особенностью заявок, поданных на конкурс в 2017 году, является то, что многие из них демонстрируют возможность планирования социально-экономического развития территорий с участием населения и бизнеса.

Конкурсные заявки внутри номинации распределяются по следующим направлениям:

- ✓ общее благоустройство населенного пункта;
- ✓ благоустройство (обустройство) конкретной территории (объекта) или отдельные проекты (парковые зоны);
- ✓ улучшения в отдельных отраслях городского хозяйства (дороги, озеленение и т.д.);
- ✓ работа по городскому планированию (решение земельных вопросов, автоматизация системы территориального планирования в населенном пункте);
- ✓ нематериальные практики – конкурсы, социальные проекты, сервисы;
- ✓ проекты в сферах жилищно-коммунального хозяйства, в том числе концессии;
- ✓ проекты энергосбережения, в том числе энергосервисные контракты.

В соответствии с методикой оценки конкурсных заявок муниципальных образований по указанной номинации, утвержденной приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 690/пр, на основе утвержденных показателей, отобраны и предложены членам соответствующей подкомиссии для совместного обсуждения и выставления экспертных оценок 24 конкурсных заявки среди муниципальных во всех категориях.

Ниже представлено краткое описание практик и достижений муниципальных образований, конкурсные заявки которых признаны победителями конкурса по указанной номинации.

I КАТЕГОРИЯ - городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
ГОРОД ВОРОНЕЖ

1 место

Городом Воронеж (1039,8 тыс. человек, городской округ) Воронежской области представлен проект – «Реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры посредством концессии».

В рамках проекта заключено концессионное соглашение с ООО «РВК-Воронеж», реализуется инвестиционная программа по реконструкции-модернизации централизованных систем водоснабжения и водоотведения с объемом инвестиций 2,5 млрд рублей. За счет внедрения передовых практик и технологий обеспечена круглосуточная бесперебойной подача воды для населения городского округа, снижены потери воды. Помимо основных плановых мероприятий по реконструкции (модернизации) указанных объектов осуществляются мероприятия по ресурсосбережению и улучшению экологической обстановки.

Выполнены работы по техническому перевооружению ПС-7

В результате комплекса организационных, нормотворческих и инвестиционных мероприятий в городском округе в рамках реализации концессионного соглашения от 23 марта 2012 г. выполнено мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой ООО «РВК-Воронеж», на сумму 1 447,0 млн рублей.

Из них наиболее значимые:

1) осуществлен комплекс работ по техническому перевооружению оборудования трех водоподъемных насосных станций и трех подкачивающих станций на сумму 294 млн рублей;

2) построено 4,7 километра водопроводных сетей на сумму 294 млн рублей;

3) проведена реконструкция двух аэротенков с внедрением современных технологий нитри-денитрификации на сумму 137,0 млн рублей;

4) реконструировано 3 километра главного Левобережного коллектора диаметром 2000 м на сумму 402 млн рублей.

Реконструкция аэротенков с внедрением современных технологий нитри-денитрификации – I этап (аэротенки №3, №4)

Основными индикаторами, свидетельствующими об эффективности проведенных мероприятий являются снижение:

аварийности на водопроводных сетях с 1,38 в 2011 году до 0,4 ед./км*год в 2016 году;

удельного расхода энергопотребления по системе водоснабжения с 2,5 в 2011 году до 1,4 кВт*ч/куб. м в 2016 году;

потери питьевой воды снизились с 35 в 2011 году до 25% в 2016 году.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК

2 место

Городом-курортом Геленджик (115,5 тыс. человек, городской округ) Краснодарского края представлен проект «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развития жилищно-коммунального хозяйства».

Проведены мероприятия по строительству инженерной и социальной инфраструктуры, газификации и развитию дорожного хозяйства

Строительство станции биологической очистки сточных вод на реке Су-Аран

городского округа. Комплексное благоустройство города-курорта Геленджик направлено на сохранение и развитие статуса рекреационного центра юга России наряду с обеспечением условий для комфортного проживания для постоянных жителей.

Инженерная инфраструктура

Строительство станции биологической очистки сточных вод на реке Су-Аран позволило значительно уменьшить попадание ливневых вод в акваторию Геленджикской бухты, в результате улучшилась санитарно-эпидемиологическая и экологическая ситуация в Геленджикской бухте. Обеспечена стабильная работа при колебании концентрации загрязняющих веществ в течение суток, а также при неравномерном притоке вод.

Обеспечение сетевым газом

Газификация села Архипо-Осиповка обеспечила возможность подключения к сетям газоснабжения 542 квартир (домовладений) (188 абонентов и 9 многоквартирных домов). Газифицированы улицы Колхозная, Почтовая, Лесная, часть улицы Советской, переулок Больничный.

Газификация населенного пункта

Газификация села Текос разбита на три этапа. В результате реализации первого этапа будут газифицированы котельная, детский сад, порядка 32 частных и 6 многоквартирных домов.

Газификация села Пшада, первый этап. В результате реализации первого этапа в 2016 году газифицировано около 25% домовладений.

Социальная инфраструктура

Построен детский сад на 120 мест по адресу: ул. Почтовая, 6. Обустроен скейт-парк (500 кв м) на набережной в районе улицы Красивой и построены 13 спортивных и детских площадок.

Строительство детского сада по ул. Почтовой в г. Геленджике на 120 мест

Приведение дорожного покрытия в надлежащее состояние

Модернизация улично-дорожной сети

Капитальным ремонтом охвачено 959 м дорожного покрытия. Произведено асфальтирование проезжей части и тротуаров, устроены барьерное и перильное ограждения, горизонтальная дорожная разметка, тактильная плитка, установлены дорожные знаки.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЮЖНО-САХАЛИНСК

3 место

Городом Южно-Сахалинск (202,0 тыс. человек на 31 декабря 2016 г., городской округ) Сахалинской области представлен проект «Южный - то, что нужно! Комплексный подход к созданию комфортной городской среды».

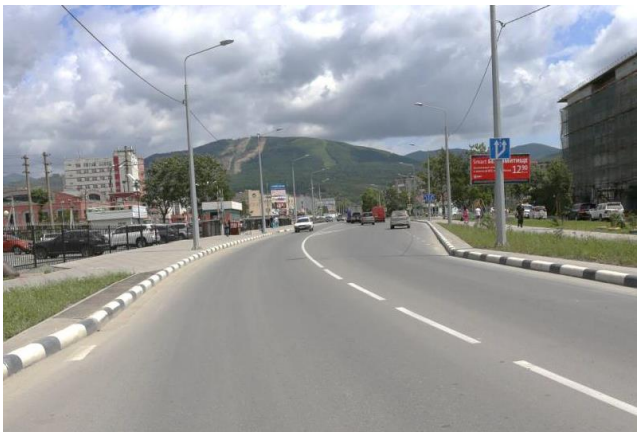
Город реализует комплексный подход к созданию комфортной городской среды и благоустройства «Человек – дом – двор – улица – город». Он положен в основу стратегии развития городского округа «Город Южно-Сахалинск» на период до 2020 года, утвержденной решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28 мая 2008 года № 1099/51-08-3. Особенностью комплексного благоустройства города Южно-Сахалинска является вовлечение населения, бизнеса, благотворительных фондов. Обустроены дворовые и общественные пространства, обновлена инфраструктура городского хозяйства. Уделяется внимание таким стратегическим для города задачам, как энергосбережение и обеспечение туристической привлекательности.

Благоустройство площади Победы

«Человек – дом – двор – улица – город» – это:

- ✓ улучшение внешнего облика жилых зданий и сокращение тепло-, энергопотерь от отсутствия капитального ремонта фасадов и кровель многоквартирных домов (49 ед.);
- ✓ благоустройство дворов (93 ед.), включая обустройство зеленых зон и зон парковки (5237,77 кв м), решение проблемы нехватки спортивных площадок (8 ед.);
- ✓ ремонт дорог (3,222 км) и обновление буферных зеленых зон (109,9 кв. м газонов, 3461 шт деревьев и кустарников);
- ✓ реконструкция скверов (3 ед.), «апгрейд» городского парка, превращение общественных пространств в место активности горожан и объект вложения для бизнеса.

Ремонт дворов и внутриквартальных проездов



Реконструкция дорожного покрытия

Основные результаты:

1) увеличилась численность жителей городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 1246 человек за 2016 год;

2) произошло сокращение миграционного оттока на 238 человек за 2016 год;

3) приток лиц, посещающих как городской округ в целом, так и места массового отдыха горожан за 2016 год:

- рост числа туристов (въездной туризм), в 3,8 раза;

- рост числа посетителей парка им. Ю.А.Гагарина, в 2,0 раза;

Парк культуры им. Ю.А.Гагарина

4) возросли доходы бюджета городского округа за счет роста поступлений налогов от субъектов малого и среднего бизнеса (на 17% за 2016 год);

5) достигнута экономия средств бюджета городского округа за 2016 год за счет:

- проведения субботников по благоустройству территории городского округа (9/16000 субботников/человек);

- привлечения средств жителей в рамках софинансирования при получении грантов ТОС (2 ТОС);

Реконструкция сквера

- привлечения частных инвестиций, средств НКО (1895,2 тыс.руб.);

6) снижение количества обращений граждан по вопросам благоустройства (на 11% за 2016 год);

7) создание условий для маломобильных групп населения:

- обустройство пандусами и подъемными устройствами образовательных учреждений (30 объектов) объектов культуры (15 объектов);

- установка подъемных устройств, приобретение кресел-колясок для спортивных школ (2 школы);

- установка кнопок вызова персонала в социальных объектах (50 объектов);
- оборудование откидным пандусом и информационным табло автобусов (101 автобус).

II КАТЕГОРИЯ - сельские поселения

МУСЛЮМОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

1 место Муслюмовским сельским поселением (8,8 тыс. человек), Муслюмовского муниципального района Республики Татарстан представлен проект «Благоустройство парка «Курай» и набережная «Солнечный Ик» в селе Муслюмово».

Набережная «Солнечный Ик»

Набережная «Солнечный Ик»

На самом высоком уровне реализован проект благоустройства важной для жителей территории. Качественные планировочные и архитектурные решения создают гармоничное пространство, в котором все элементы перекликаются и взаимно дополняют друг друга. Выбранные для проекта малые архитектурные формы и ландшафтный дизайн обеспечивают органичное слияние архитектуры с природными элементами. Дорожно-тропиночная сеть связывает между собой различные функциональные зоны, сформированы привлекательные прогулочные и удобные велосипедные маршруты.

Результаты:

1) проведена санитарная расчистка от дикорастущих деревьев;

2) проведено устройство дорожно-тропиночной сети;
3) установлены малые архитектурные формы;

Сенной базар

4) высажены зеленые насаждения;
5) проложена велодорожка с асфальтовым покрытием;
6) проведено устройство парковок;
7) проведено устройство спортивных площадок с трибунами;
8) установлено освещение;
9) установлены перголы с качелями;
10) построен пешеходный мост;
11) построена лодочная станция для проката лодок и катамаранов;
12) установлена навигация.

Парк «Курай»

КУРЧАЛОЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

2 место

Курчалойское сельское поселение (24,7 тыс. человек) Курчалоевского муниципального района Чеченской Республики представило проект «Органы государственной и муниципальной власти в шаговой доступности».

Пример рационального подхода к планированию застройки сельского поселения и заботы об удобстве людей. Все органы власти и важные сервисы сосредоточены вокруг одной площади, что экономит жителям много времени и сил.

Появилось востребованное жителями активно посещаемое общественное пространство в центре поселения. Достигнута экономия времени, затрачиваемого при получении государственных и муниципальных услуг. На территории муниципального образования были проложены новые автомобильные дороги, что способствовало созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Комплекс административных зданий в с. Курчалой

Построен объединенный административный комплекс, куда вошли 14 зданий:

1) Администрация Курчалоевского муниципального района, Курчалоевский районный отдел статистики (объеденные здания);
2) отдел МВД Курчалоевского района;
3) отдел Управления ФСБ по Курчалоевскому району;
4) служба мировых судей, адвокатура (объединенное здание);
5) Управление Пенсионного фонда России по Курчалоевскому району;
6) многофункциональный центр Курчалоевского района;
7) Управление образования Курчалоевского муниципального района, отдел Управления ФМС России по Курчалоевскому району (объединенные здания);
8) Курчалоевское районное финансовое управление, Совет депутатов Курчалоевского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Курчалоевского района (объединенные здания);
9) отдел труда и социального развития Курчалоевского района;

10) филиал ЗАО «Служба доставки» в Курчалоевском районе, Курчалоевский почтамт-филиал ФГУП «Почта России» (объединенное здание);

11) ФГУП «Электросвязь» - Связь № 6;

12) дополнительный офис ЧРО ОАО «Россельхозбанк», ЗАО «Вайнах Телеком» (объединенное здание);

13) отдел культуры Курчалоевского района, районный дом культуры;

14) Прокуратура Курчалоевского района.

Кроме того, на территории Курчалойского сельского поселения были проложены новые канализационные и водопроводные сети, проведены новые линии газопровода и электропередач. Все объекты обеспечены электросвязью от новой АТС.

ЧЕРТКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

3 место

Чертковским сельским поселением Чертковского района Ростовской области (11,2 тыс. человек) представлен проект «Полезный пустырь».

По инициативе жителей и предпринимателей за счет их собственных средств обустроено игровое пространство для детей разного возраста, установлены спортивные тренажеры. Важно, что создан и опробован эффективный механизм вовлечения населения в благоустройство заброшенной территории.

Результаты:

1) обустройство ранее заброшенной территории, расположенной в самом центре поселка, в непосредственной близости от жилых домов, что способствует улучшению внешнего облика населенного пункта и безопасности жителей.

2) создание механизма участия населения в градостроительной политике поселения. Налажен опыт взаимодействия граждан в деле обустройства территории. Инициативная группа продолжает работу с игровой площадкой, проводя на ней субботники, организовывая покраску и ремонт (по необходимости). При этом средства бюджета не затрачивались и не затрачиваются;

3) социальная адаптация детей и профилактика правонарушений у подростков. Концентрация многих детей в одном месте позволяет контролировать и «отслеживать» поведение и настроение. Проводимые мероприятия, в том числе показательные спортивные в стиле стрит-воркаут, способствуют пропаганде спорта. Дети постоянно привлекаются к уборке территории, к участию в субботниках;

4) больший комфорт в жилой зоне за счет благоустроенной территории, появилось общественное пространство, площадка стала местом встреч не только детей, но и взрослых, их сопровождающих, что способствует общению, обмену

опытом;

5) социальная сплоченность. Чувство гордости и патриотизма за свой поселок выражается в солидарности жителей при решении вопросов благоустройства и не только, жители поселения настроены сотрудничать для того, чтобы сделать жизнь на селе более разнообразной и привлекательной.

«Полезный пустырь»

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами

По указанной номинации для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» принято к рассмотрению 154 конкурсные заявки из 55 субъектов Российской Федерации, в том числе 101 заявка от городских округов и городских поселений и 53 заявки от сельских поселений.

Общие сведения по номинации

Наибольшее число конкурсных заявок поступило от регионов Центрального (40 заявок), Приволжского (32 заявки), Сибирского и Южного (по 21 заявке) федеральных округов.

Во внеконкурсном порядке представлено 10 конкурсных заявок, в том числе 6 заявок от Общероссийского Конгресса муниципальных образований (из них победителем признано Киришское городское поселение Ленинградской области) и 4 конкурсные заявки от Всероссийского Совета местного самоуправления.

Описание практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами оценивалось с учетом их влияния:

на повышение эффективности управления муниципальными финансами, решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением местного бюджета;

на формирование (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными финансами, достижение сбалансированности, роста доходной базы местных бюджетов и оптимизации бюджетных расходов, снижение долговой нагрузки.

Наиболее широкое отражение в описываемых практиках нашли вопросы обеспечения сбалансированности и роста доходной базы местных бюджетов, оптимизации бюджетных расходов, снижения долговой нагрузки.

Как показывает практика, распространенными формами работы по увеличению доходной части местных бюджетов являются мероприятия, направленные на развитие и реализацию налогового и, особенно, неналогового потенциала земельных ресурсов в форме инвентаризации и оформления прав на земельные участки, проведения мониторинга договоров аренды, ведения реестров муниципальной собственности, учета доходов методом начисления.

Проведение разъяснительной работы с населением на сходах граждан, размещение актуальной информации об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, посредством официальных сайтов органов местного самоуправления также являются действенными формами работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов. Для поселений с небольшой численностью населения актуальны подворовый обход и вручение памяток-уведомлений гражданам о необходимости погашения имеющихся

задолженностей.

Действенными мерами по увеличению поступлений доходов является планирование такой деятельности, функционирование межведомственных рабочих групп и других координационных органов по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей, комиссий по мобилизации дополнительных доходов местных бюджетов и оптимизации расходов.

Среди направлений деятельности органов местного самоуправления по повышению доходной части местных бюджетов можно отметить работу по расширению сферы оказания дополнительных платных услуг муниципальными учреждениями, автоматизации администрирования доходов, анализу количества безработных граждан с целью оказания помощи в трудоустройстве, имущественную, информационную и консультационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

В части работы, направленной на повышение эффективности управления муниципальными финансами, в том числе бюджетными расходами, описания практик содержат мероприятия, проводимые в сфере улучшения организации бюджетного процесса с примерами оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, организации казначейской системы исполнения местных бюджетов, формирования местных бюджетов по программно-целевому принципу, а также реализации проектов местных инициатив граждан (инициативное бюджетирование).

Практика по сдерживанию (сокращению) муниципального долга включает в себя проведение органами местного самоуправления взвешенной долговой политики, досрочное погашение долга, замену долговых обязательств более «дешевыми» заимствованиями.

В сфере муниципальной экономической политики практики в основном направлены на развитие и поддержку МСП, привлечение инвестиций, применение механизмов муниципально-частного партнерства и формирование системы стратегического управления. Практики некоторых муниципальные образований направлены на развитие кооперации на территории муниципального образования и кластеризацию отраслей экономики как способа поддержки малого и среднего бизнеса.

На основе утвержденных показателей в соответствии с методикой оценки конкурсных заявок муниципальных образований по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 9 декабря 2016 г. № 798, были отобраны конкурсные заявки победители.

Ниже представлено краткое описание 6 лучших практик и достижений в сфере управления муниципальными финансами муниципальных образований, конкурсные

заявки которых набрали наибольшее количество баллов по результатам оценки показателей муниципальных образований и экспертной оценки практик, представленных в составе заявок по указанной номинации.

Отдельно приводится изложение практик муниципальных образований, опыт которых является не менее значимым и может быть тиражирован в иные муниципальные образования.

I КАТЕГОРИЯ – городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения

КИРИШСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

1 место

В Киришском городском поселении (51,9 тыс. человек) Киришского муниципального района Ленинградской области реализуется ряд мер, направленных на обеспечение качественного управления муниципальными финансами и динамичного развития муниципальной экономики.

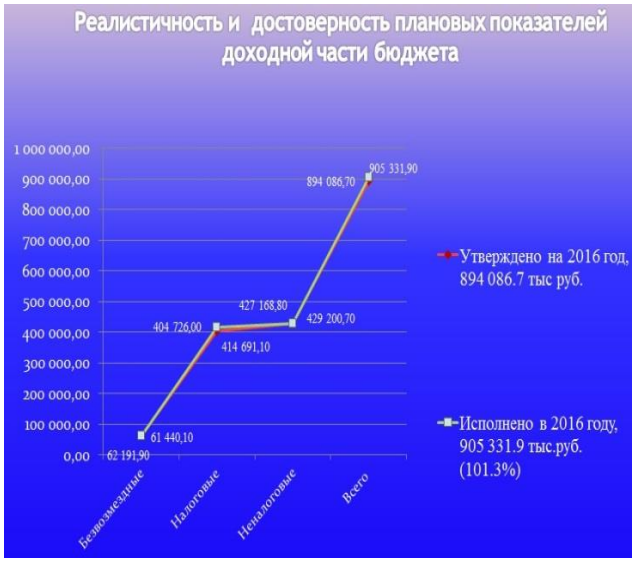
Муниципальные финансы. В муниципальном образовании созданы рабочие группы по мобилизации доходов и реализуется план мероприятий, направленных на качественное исполнение доходной части бюджета поселения, проводится мониторинг недоимки, работа по автоматизации учета и контроля исполнения обязательств, расчетов пени и поступлений по заключенным договорам аренды земельных участков.

Повышение эффективности бюджетного процесса связано с увеличением реалистичности и достоверности плановых показателей.

Формирование бюджета осуществляется по программно-целевому принципу с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ. Так, доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2016 году составила 90,2 % в общем объеме расходов местного бюджета.

В практику бюджетного планирования по расходам бюджета введено представление главными распорядителями, получателями средств бюджета муниципального образования докладов о результатах и основных направлениях их деятельности. Это обеспечило расширение сферы применения программно-целевых методов и повышение качества бюджетного планирования, что способствовало формированию бюджета в зависимости от планируемого уровня поставленных

целей в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики, в пределах прогнозируемых объемов бюджетных ресурсов.



В муниципальном образовании на постоянной основе проводятся мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

В Киришском городском поселении существенная доля расходов приходится на реализацию бюджетных инвестиций. Объем адресной инвестиционной программы за 5 лет увеличен почти в два раза, что повышает важность созданной в поселении системы формирования такой программы, обеспечивающей полноту и точность процесса инвестиционного планирования.

Подготовка и принятие решений об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляются на основе формализованной оценки эффективности использования средств бюджета.

Создан и действует методологический совет по бюджетному учету, реализуется практика санкционирования расходов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предоставленных в виде субсидий муниципальным предприятиям на осуществление капитальных вложений.

Осуществляется эффективное управление муниципальным долгом, что позволяет ограничивать его объем на экономически безопасном уровне.

Муниципальная экономика. Для создания условий устойчивого функционирования и развития МСП , увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития в Киришском городском поселении реализуется 3 муниципальные программы города Кириши и Киришского района, содержащие мероприятия в сфере содействия развитию МСП:

«Стимулирование экономической активности муниципального образования Киришское городское поселение»;

«Стимулирование экономической активности муниципального образования Киришский муниципальный район» (подпрограмма «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка»);

«Развитие сельского хозяйства в Киришском муниципальном районе».

При совместном участии муниципальных образований в Киришском городском поселении в 2011 году создана и успешно развивается Межмуниципальная автономная некоммерческая организация «Центр содействия

развитию малого и среднего предпринимательства», основная цель которой создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории города и района.

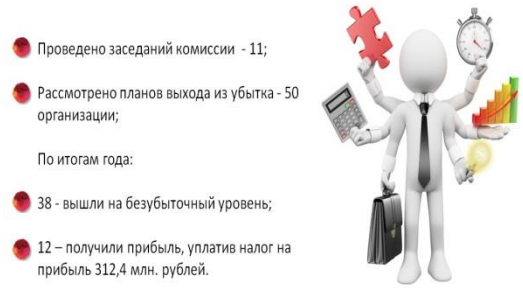
В поселении также действует многофункциональный центр, где потенциальные инвесторы могут получить муниципальные услуги, связанные с реализацией инвестиционных проектов, в режиме «одного окна».

С целью привлечения субъектов МСП к муниципальным закупкам создана и активно используется единая информационная система, объединяющая в себе все муниципальные закупки Киришинского района, – портал «Витрина закупок Киришского муниципального района Ленинградской области», где в режиме реального времени можно отследить заявку по каждой закупке, а также бесплатно оформить подписку на электронную рассылку по интересующим закупкам.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ХИМКИ

2 место

Муниципальные финансы. В городском округе Химки (244 тыс. жителей) Московской области в целях повышения объемов поступления доходов в местный бюджет создана межведомственная комиссия по мобилизации доходов и рабочая комиссия по выявлению объектов капитального строительства, не поставленных на кадастровый и налоговый учет, осуществляется еженедельный обход объектов. Проводится разъяснительная работа с налогоплательщиками.



В рамках мероприятий по мобилизации доходов бюджета городского округа проведено 11 заседаний межведомственной комиссии. Рассмотрены планы выхода из убыточного состояния 50 организаций, и по итогам 2016 года 38 из них вышли на безубыточный уровень, а 12 – получили прибыль.

В городском округе применяется программный метод при формировании местного бюджета, 97 % расходов местного бюджета осуществляются в рамках муниципальных программ.

Бюджетное планирование реализуется на основе нормативов оказания единицы муниципальной услуги, нормативных затрат на содержание казенных учреждений. Организация закупок осуществляется с учетом мнения рабочей группы по оценке

обоснованности закупок и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов. Проводятся мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих.

Муниципальная экономика. Практика городского округа направлена на развитие МСП и рассчитана на развитие инновационного проекта по созданию единого центра развития предпринимательства по принципу «одного окна».

Для создания благоприятных условий функционирования, поддержки и развития МСП созданы Совет в области развития предпринимательства и обеспечения благоприятного инвестиционного климата, Совет директоров городского округа Химки, осуществляется практика выезда на предприятия с целью более предметного изучения проблем предпринимателей, проводятся встречи с предпринимательским сообществом в виде «бизнес-завтраков», создан Единый центр поддержки предпринимателей городского округа, осуществляющие на постоянной основе мониторинг проблем предпринимателей, и открыта Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющая мониторинг проблем предпринимателей.

Для предпринимателей на базе МФЦ оказываются консультационные услуги, доступна «горячая линия», на которой они могут оставить информацию о возникшей проблеме, функционирует деловой портал для размещения обращений предпринимателей, открыты коворкинг-центры.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ

3 место

Муниципальные финансы. С целью обеспечения запланированных поступлений в бюджет городского округа город Октябрьский (113,9 тыс. человек) Республики Башкортостан, долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета реализуется план мероприятий («дорожная карта») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов и увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов.

Мероприятия дорожной карты направлены на поиск эффективных механизмов мобилизации доходов бюджета, качественное управление финансовыми ресурсами и имущественным комплексом, разумное осуществление муниципальных заимствований.

Для обеспечения выполнения плановых показателей поступлений в бюджет проведены мероприятия по задействованию всех имеющихся резервов, создана межведомственная комиссия по увеличению доходного потенциала, организована широкая информационно-разъяснительная работа о необходимости своевременной и полной уплаты обязательных платежей в бюджет, погашению имеющейся задолженности, проводится претензионно-исковая работа по взысканию налоговой задолженности.

В части повышения эффективности управления расходами проводятся мероприятия, направленные на уменьшение количества учреждений и штатных единиц служащих, оптимизацию сметной стоимости объектов строительства, уточнение численности льготных категорий граждан.

Внимание уделяется реализации инвестиционных проектов, созданию новых рабочих мест, возможности замены бюджетного финансирования внебюджетными источниками.

Муниципальная экономика. В городском округе признана важность применения муниципально-частного партнерства (далее – МЧП) как инструмента привлечения дополнительного финансирования и повышения инвестиционной привлекательности.

Механизмы МЧП оказались особенно востребованы в социальной сфере города, поскольку она в течение многих десятилетий являлась объектом прямого муниципального управления и в настоящее время испытывает значительные потребности в финансовых ресурсах на свое развитие.

Наиболее ярким примером сотрудничества с бизнесом является проект модернизации Спортивно-оздоровительного комплекса «Спартак» (строительство

12 гостиничных домиков на 120 мест для размещения спортсменов и отдыха горожан).

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ХАНТЫ-МАНСИЙСК

В городском округе Ханты-Мансийск (98,7 тыс. жителей) задача обеспечения сбалансированности местного бюджета реализуется путем консервативных подходов к формированию доходов и расходов, поддержанию долговой нагрузки на безопасном уровне.

Создана комиссия по мобилизации дополнительных доходов местного бюджета. Расходы осуществляются в программном формате. Снижается муниципальный долг, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В целях создания условий для упрощения доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению населению услуг в социальной сфере в муниципальном образовании утвержден план мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города.

Наиболее перспективным направлением повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципальном образовании является вовлечение жителей города в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, объединение действий органов местного самоуправления и граждан, развитие механизмов общественного контроля.

Начиная с 2011 года в муниципальном образовании проводятся общественные обсуждения бюджета в процессе его формирования. Более 100 вопросов, вынесенных на общественное обсуждение, на сегодняшний день решены, по 76 обращениям даны разъяснения, остальные занесены в сводный «Народный бюджет», который насчитывает 54 предложения, находящиеся на контроле, расходы на их реализацию включены в муниципальные программы.

Следующим шагом в работе по привлечению населения города к решению вопросов местного значения, в том числе расходованию средств бюджета, стало начало реализации в 2016 году краудсорсингового проекта «Мы вместе». Проведено 15 общественных обсуждений,

перед каждой встречей на сайте администрации города организуется онлайн-опрос. За период реализации проекта в онлайн-опросах и очных встречах приняли участие более 3 500 человек. Определены направления расходов, решения по которым принимаются исключительно с учетом мнения жителей города: формирование перечня улиц города для ремонта дорожного полотна; благоустройство общественных пространств; высадка зеленых насаждений; развитие транспортно-дорожной сети. Общественные обсуждения организовываются в процессе разработки технического задания к соответствующим муниципальным контрактам.

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СЫКТЫВКАР

В городском округе Сыктывкар (260 тыс. человек) Республики Коми активно развивается инициативное бюджетирование. Так, реализован крупный проект «Городские легенды», направленный на создание при непосредственном участии населения 11 новых объектов городской среды, обустроенных на основе предложений горожан.

Другим примером внедрения инструментов инициативного бюджетирования является реализация с 2014 года «малых проектов» при участии жителей города. Механизм отбора проектов предусматривает привлечение граждан к формированию перечня проектов в области благоустройства территории, спорта, культуры, дорожной деятельности и их реализации в достаточно короткие сроки.

Финансирование малых проектов планируется в рамках муниципальных программ и предусматривает средства местного бюджета, бюджета Республики Коми и привлечение внебюджетных средств.

II КАТЕГОРИЯ – сельские поселения

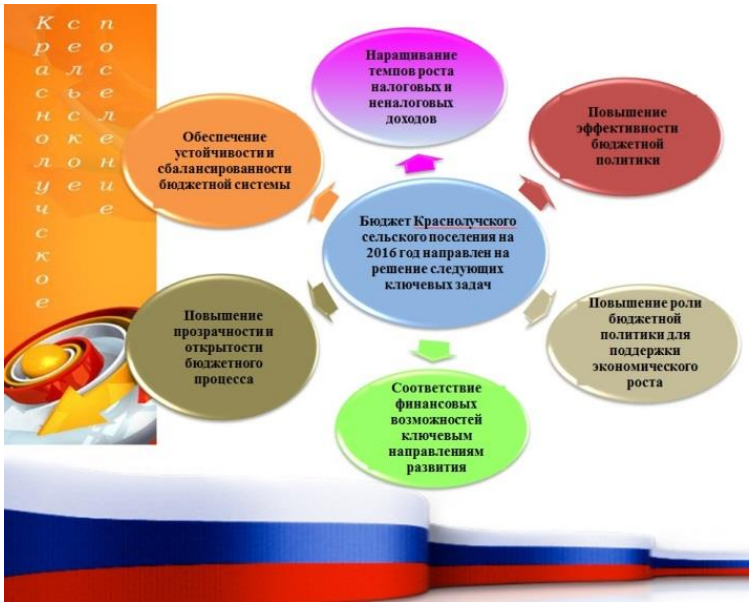
КРАСНОЛУЧСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

1 место

Муниципальные финансы. В целях увеличения поступлений в доходную часть местного бюджета администрацией Краснолучского сельского поселения (2,5 тыс. жителей) Октябрьского района Ростовской области постоянно проводится работа по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по контрактам (договорам), имеющих в соответствии с положениями законодательства о налогах и сборах признаки обособленного подразделения и не состоящих на налоговом учете по месту осуществления деятельности, с целью информирования об этом налогового органа.

Организована работа по содействию гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц. Выявляются собственники неучтенного имущества и земельных участков, проводится разъяснительная работа с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов. Созданы рабочие группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости.

Осуществлен переход к бюджетному планированию на долгосрочный период, проводится инвентаризация публичных обязательств, реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг.



Бюджетная политика направлена на недопущение необоснованного роста действующих и принятия новых расходных обязательств муниципального образования.

С целью развития промышленности и реализации инвестиционного потенциала на территории поселения сформирован земельный участок для Октябрьской промышленной зоны. Приоритеты отдаются строительству новых крупных,

высокотехнологичных предприятий, использующих новейшую технику и технологии, выпускающих конкурентоспособную продукцию, что обеспечивает возможность привлечения в экономику поселения инвестиций, создания новых рабочих мест, существенного роста налоговых поступлений в бюджет поселения.

Муниципальная экономика. В целях привлечения инвесторов на территорию Краснолучского поселения была создана Октябрьская промышленная зона, площадью 1063 га, в том числе занято действующими предприятиями 269,5 га, свободно 793,5 га, на которой отведены места как для крупного, так и для малого бизнеса. Она расположена вблизи автомобильных и железнодорожных магистралей, обеспечена энергетическими мощностями и инженерной инфраструктурой. Близость районного центра поселка Каменоломни, других населенных пунктов района, а также города Шахты решает проблему обеспечения предприятий промышленной зоны квалифицированными кадрами.

Предприниматели Краснолучского поселения при реализации своих проектов активно пользуются районной поддержкой, оказываемой Муниципальным фондом местного развития и поддержки малого предпринимательства, Агентством поддержки малого и среднего бизнеса. Данные организации оказывают информационную, консультационную, организационную, образовательную и финансовую поддержку субъектов МСП.

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ПЕРВОМАЙСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

2 место

Муниципальные финансы. Планирование местного бюджета Первомайского сельсовета (1,3 тыс. жителей, сельское поселение) муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан по доходам осуществляется с учетом реальной возможности мобилизации доходов по каждому виду налогов, сборов и неналоговых доходов, а также показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Основным приоритетным условием формирования расходной части бюджета сельского поселения является сбалансированное распределение бюджетных ресурсов с целью обеспечения исполнения принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Расходные параметры проекта бюджета сельского поселения формируются по «программной» структуре.

Приоритетной задачей при формировании и исполнении бюджета сельского поселения остается повышение результативности расходов и исполнение социальных обязательств.

Организован мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения.

Еженедельно оценивается ожидаемое поступление, ежемесячно составляется кассовый план поступлений в бюджет, оценивается выполнение плановых показателей, ежеквартально представляется отчет о выполнении плана мобилизации в разрезе видов доходов, который рассматривается на совещаниях.

Ведется активная работа по снижению задолженности в местный бюджет по налоговым платежам; в администрации ежемесячно проводятся заседания комиссий по урегулированию задолженности с приглашением недоимщиков.

В 2016 году продолжена работа по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов, повышению качества планирования и исполнения бюджета.

Исполнение долговых обязательств обеспечивается в полном объеме в установленные сроки, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Муниципальная экономика. Большое внимание в сельском поселение уделяется стратегическому планированию. Прогнозы социально-экономического развития и бюджета сельского поселения Первомайский сельсовет разрабатываются ежегодно на основании параметров и сценарных условий функционирования экономики Республики Башкортостан, стратегии социально-экономического развития Благоварского района и сельского поселения с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период, предложений участников стратегического планирования. Утверждается график формирования прогнозов.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения утверждается постановлением администрации сельского поселения, прогноз бюджета сельского поселения – решением Совета сельского поселения.

На этапе планирования и программирования составляются муниципальные программы, содержащие конкретные задачи и пути их решения, мероприятия, сроки их реализации, объемы инвестиций, ключевые показатели для достижения целей Стратегии социально-экономического развития сельского поселения в определенной сфере деятельности. Объемы средств бюджета сельского поселения на реализацию муниципальных программ определяются в соответствии с решением Совета

сельского поселения о бюджете сельского поселения на очередной год и плановый период.

Координатором муниципальных программ сельского поселения является глава и депутаты сельского поселения, организующие разработку (актуализацию, при необходимости), согласование и реализацию соответствующей муниципальной программы; ответственными исполнителями – администрация сельского поселения.

В целях организации межведомственного взаимодействия при разработке и реализации муниципальной программы координатор создает рабочую группу по управлению муниципальной программой.

Ежегодно администрация сельского поселения, ответственная за подготовку сводного отчета, формирует доклад об оценке эффективности реализации муниципальных программ в отчетном году.

При неудовлетворительной эффективности реализации муниципальной программы принимаются решения:

об изменении, начиная с очередного финансового года, муниципальных программ, в том числе в части объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации;

о досрочном прекращении реализации, начиная с очередного финансового года, муниципальных программ;

о применении мер воздействия на должностных лиц, ответственных за реализацию муниципальных программ.

Отчеты о реализации муниципальных программ, результаты оценки эффективности муниципальных программ размещаются на официальном сайте администрации сельского поселения Первомайский сельсовет.

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ЗИЛАИРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

3 место

Муниципальные финансы. С 2015 года Зилаирский сельсовет (5,6 тыс. человек, сельское поселение) муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан принимает активное участие в проекте поддержки местных инициатив. В первую очередь, при выборе проекта учитывается мнение самих жителей, выраженное путем голосования за те или иные идеи и предложения на сельских сходах. Затем органы местного самоуправления оценивают затраты на выбранные мероприятия и составляют необходимую документацию. В итоге принимается

Результатом реализации проекта стала современная детская площадка

окончательное решение.

В ходе проводимых собраний выбирается проект, и в дальнейшем органами местного самоуправления разрабатываются проектные документы, проводятся торги по выбору подрядчика на выполнение работ, предусмотренных проектом.

Сбор средств с населения и жителей других населенных пунктов, уроженцев с. Зилаир, осуществляется с использованием возможностей социальных сетей.

Муниципальная экономика. Практика стратегического управления включает в себя изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории, определение приоритетов развития, согласование интересов участников развития территории, разработку целевых программ на основе выбранных приоритетов и их стыковку между собой. Практика муниципально-частного партнерства включает вовлечение имущества, находящегося в собственности поселения, в инвестиционный процесс на основе заключения концессионных соглашений, оказание поддержки МСП, которое снимает острые социальные проблемы жителей.

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НАТАЛЬИНСКОЕ

Основными задачами повышения эффективности управления муниципальными финансами в сельском поселении Натальинское (17, 7 тыс. человек) Балаковского муниципального района Саратовской области являются: обеспечение сбалансированности местного бюджета; повышение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования; совершенствование процедур предварительного и последующего контроля; обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Для увеличения налоговых доходов местного бюджета администрацией муниципального образования проводится активная работа по снижению недоимки по оплате местных налогов путем выявления неплательщиков и понуждения их к уплате недоимки.

Одним из источников пополнения бюджета являются земельные ресурсы. В итоге проведенной работы по оформлению прав на земельные участки в собственность муниципального образования оформлено более 80% невостребованных паев, из них более 70% земельных участков передано в аренду или в собственность сельхозтоваропроизводителям.

Для информационного обеспечения управления активами ведется реестр муниципальной собственности, что обеспечивает надежную юридическую и информационную основу для учета муниципальной собственности и эффективного управления.

При проведении работы по сокращению расходов бюджета Натальинского муниципального образования был принят ряд управленческих решений, в том числе сокращена штатная численность и расходы на содержание органов местного самоуправления.

В рамках сокращения расходов бюджета ведется работа по перепрофилированию и отчуждению имущества, которое не может быть использовано для решения вопросов местного значения, реализации прав и полномочий органов местного самоуправления.

Обеспечивается широкое вовлечение граждан в формирование бюджетных решений и осуществление общественного контроля за ними. Активно участвуют в решении вопросов местного значения ТОСы и общественные советы.

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ХМЕЛИНЕЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

Сельское поселение Хмелинецкий сельсовет (2,3 тыс. жителей) Задонского муниципального района Липецкой области обладает потенциалом для развития малого и среднего бизнеса. Вместе с тем доля незанятого населения в 2016 году составляла 15% численности трудовых ресурсов. Ставка была сделана на развитие производственной кооперации. В связи с этим администрацией сельского поселения был проведен подворовый обход, создан координационный центр по вопросам развития кооперации, проведены сходы граждан с разъяснением преимуществ кооперации, выявлены инициативные жители, желающие создать кооператив, в администрации поселения создан стенд «Уголок кооператора».

В результате данной работы на территории Хмелинецкого сельсовета были созданы 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива: «Задонские зори» (производственный) и «Хмелинецкий» (кредитный).

Основным видом деятельности кооператива «Задонские зори» является выращивание овощей. В настоящее время кооператив объединяет 5 личных подсобных хозяйств. Для обеспечения деятельности на конкурсной основе были приобретены два складских помещения (ранее неиспользуемое муниципальное имущество). Сегодня в кооперативе имеется три трактора, 3 автомашины, земельные участки площадью 25 гектаров, сеялка для высева овощей. Кооператив оказывает помощь личным подсобным хозяйствам в приобретении семян, посеве тыквы и ее

реализации. Произведенная сельскохозяйственная продукция реализуется на территории Липецкой области, Москвы и других регионов.