Проект

**Модельный закон Субъекта РФ**

**«О взаимодействии органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации»**

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон в соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 66 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает принципы и формы взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с Советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации (далее – Совет муниципальных образований).

Статья 2. Принципы взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с Советом муниципальных образований

Взаимодействие органов государственной власти с Советом муниципальных образований осуществляется на следующих принципах:

1) добровольности;

2) сотрудничества и партнерства;

3) гласности;

4) социальной ответственности;

5) невмешательства органов государственной власти в деятельность Совета муниципальных образований, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 3. Формы и способы осуществления взаимодействия между Советом муниципальных образований и органами государственной власти

1. Взаимодействие между органами государственной власти и Советом муниципальных образований осуществляются в следующих формах:

1) привлечение Совета муниципальных образований к участию в разработке и экспертизе (подготовке и обсуждении) проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти, включая их предварительную экспертизу, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. В соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации Совету муниципальных образований предоставляется право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проекты законов о бюджете субъекта Российской Федерации, проекты законов субъекта Российской Федерации, связанные с организацией деятельности органов местного самоуправления, наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, перераспределением полномочий органов местного самоуправления, проекты законов субъекта Российской Федерации, связанные с утверждением региональных и межмуниципальных программ социально-экономического развития подлежат обязательной экспертизе в Совете муниципальных образований и не выносятся на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без официального заключения Совета муниципальных образований.

Если в течение \_\_\_\_\_ дней со дня поступления в Совет муниципальных образований проекта закона субъекта Российской Федерации Совет муниципальных образований не представляет свое официальное заключение по проектам законов о бюджете субъекта Российской Федерации, проектам законов субъекта Российской Федерации, связанным с организацией деятельности органов местного самоуправления, наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, перераспределением полномочий органов местного самоуправления, связанным с утверждением региональных и межмуниципальных программ социально-экономического развития, то положительное заключение на указанные проекты законов субъекта Российской Федерации считается полученным по умолчанию.

2) регулярной оценки Советом муниципальных образований соответствия доходных полномочий местного самоуправления расходным как на уровне отдельных муниципальных образований, так и в целом по субъекту Российской Федерации;

3) привлечение Совета муниципальных образований к участию в разработке методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также критериев выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

4) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании объема регионального фонда финансовой поддержки поселений и фонда финансовой поддержки муниципальных районов, а также источников их формирования, порогового коэффициента взимания отрицательного трансферта и доли превышения, которая должна отчисляться в бюджет субъекта Российской Федерации;

5) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании объема дотаций, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, в установлении размеров нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в местные бюджеты;

6) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании с органами государственной власти и муниципальными образованиями размеров субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации, передаваемых органам местного самоуправления;

7) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации региональных и межмуниципальных программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, и их источников;

8) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании условий конкурсов, отбора программ и управляющих компаний по реализации региональных и межмуниципальных программ;

9) привлечение Совета муниципальных образований к участию в обсуждении и согласовании приоритетов социально-экономического развития территории субъекта Российской Федерации и установлении очередности реализации тех или иных региональных и межмуниципальных программ;

10) подготовка и предоставление Советом муниципальных образований высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в субъекте Российской Федерации, а также предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства субъекта Российской Федерации в сфере местного самоуправления и смежных отраслей права, по обеспечению устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований;

11) привлечение Совета муниципальных образований к участию в организации системы подготовки и переподготовки муниципальных служащих, переподготовки депутатов представительных органов муниципальных образований и выборных должностных лиц местного самоуправления, глав местных администраций;

12) привлечение уполномоченных представителей Совета муниципальных образований к участию в работе органов государственной власти в качестве членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по вопросам местного самоуправления и смежных отраслей хозяйства;

13) организация и осуществление совместно с Советом муниципальных образований сбора, изучения и распространения лучших практик муниципального управления и муниципального хозяйства в субъекте Российской Федерации;

14) организация взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти субъекта Российской Федерации по отдельным вопросам деятельности;

15) привлечение Совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации к проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

16) организация и координация Советом муниципальных образований деятельности региональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

2. Взаимодействие органов государственной власти и Совета муниципальных образований осуществляется путем обмена информацией между ними, через участие уполномоченных представителей сторон в работе совещательных, консультационных и экспертных органов сторон, в работе съездов, собраний, совещаний и конференций, проводимых сторонами, и в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации.

3. Органы государственной власти оказывают Совету муниципальных образований материальную, финансовую, информационную и организационно-методическую поддержку в соответствии с законодательством.

Статья 4. Полномочные представители высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований

1. Для обеспечения постоянного взаимодействия между органами государственной власти и Советом муниципальных образований высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации назначают своих полномочных представителей в Совете муниципальных образований. Полномочный представитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и полномочный представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Полномочные представители высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований вправе принимать участие в работе общих собраний (съездов) членов Совета муниципальных образований и заседаниях коллегиального органа управления Совета муниципальных образований с правом совещательного голоса; запрашивать и получать необходимые документы и информацию о деятельности Совета муниципальных образований, его органов управления и должностных лиц.

3. Совет муниципальных образований обеспечивает участие полномочных представителей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в общих собраниях (съездах) членов Совета муниципальных образований и заседаниях коллегиального органа управления Совета муниципальных образований.

Руководитель исполнительного органа управления Совета муниципальных образований не позднее, чем за \_\_\_\_\_\_ дней до даты проведения заседания письменно извещает полномочных представителей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований о времени, месте проведения общих собраний (съездов) членов Совета муниципальных образований, заседаний коллегиального органа управления Совета муниципальных образований и вопросах, выносимых на их рассмотрение, а также предоставляет необходимые материалы.

4. Руководитель исполнительного органа управления Совета муниципальных образований направляет полномочным представителям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете муниципальных образований решения общих собраний (съездов) членов Совета муниципальных образований и заседаний коллегиального органа управления Совета муниципальных образований в течение \_\_\_\_\_ дней после их принятия.

Статья 5. Участие представителей Совета в работе исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Представители Совета муниципальных образований вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по подготовке и (или) обсуждению проектов законов субъекта Российской Федерации по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации и в части 1 статьи 3 настоящего закона.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан привлекать представителей Совета муниципальных образований к работе по подготовке и (или) обсуждению проектов законов субъекта Российской Федерации, внесенных в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке законодательной инициативы муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, а также по вопросам делегирования государственных полномочий субъекта Российской Федерации, перераспределения полномочий органов местного самоуправления, по вопросам законодательных инициатив Совета муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

3. Представители Совета муниципальных образований вправе участвовать в работе исполнительных органов государственной власти по подготовке и (или) обсуждению проектов нормативных правовых актов органов государственной власти в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

4. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации извещают руководителя Совета муниципальных образований о времени, месте проведения заседаний органов государственной власти субъекта Российской Федерации, если на них рассматриваются вопросы, затрагивающие интересы муниципальных образований и их жителей, а также обеспечивают направление в течение \_\_\_\_\_\_ дней срок решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации и должностных лиц субъекта Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы муниципальных образований и их жителей.

5. Органы государственной власти вправе привлекать представителей Совета муниципальных образований к участию в своей работе в качестве членов экспертных, консультативных, координационных общественных советах, группах, комиссиях и иных коллегиальных органах, действующих на общественных началах.

6. Органы государственной власти обязаны привлекать представителей Совета муниципальных образований к участию в созданных ими экспертных, консультативных, координационных общественных советах, группах, комиссиях и иных коллегиальных органах, рассматривающих вопросы, связанные с деятельностью и развитием местного самоуправления и муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Статья 6. Участие представителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в работе Совета

Совет муниципальных образований вправе, а по требованию полномочных представителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации - обязан привлекать представителей органов государственной власти к участию в созданных им экспертных, консультативных, координационных советах, группах, комиссиях и иных коллегиальных и рабочих органах, рассматривающих вопросы, связанные с деятельностью и развитием местного самоуправления и муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Статья 7. Финансовая и имущественная поддержка органами государственной власти субъекта Российской Федерации Совета муниципальных образований

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции оказывают Совету муниципальных образований финансовую и имущественную поддержку для достижения им своих уставных целей.

2. Формами финансовой и имущественной поддержки Совета муниципальных образований органами государственной власти субъекта Российской Федерации являются: 1) предоставление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации субсидий из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) предоставление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации льгот по уплате региональных налогов, поступающих в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) предоставления на безвозмездной основе в случае необходимости Совету муниципальных образований помещений, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, для размещения органов Совета муниципальных образований, в случаях и порядке, предусмотренном законодательством субъекта Российской Федерации;

4) в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации формах.

Статья 8. Информационная и организационно-методическая поддержка органами государственной власти Совета муниципальных образований

1. Органы государственной власти в пределах своей компетенции оказывают Совету муниципальных образований информационную и организационно-методическую поддержку для достижения им своих уставных целей.

2. Совет муниципальных образований имеет сайт в сети Интернет, издает периодические и непериодические информационные издания, методические и справочные материалы.

3. Формами информационной и организационно-методической поддержки Совета муниципальных образований органами государственной власти являются:

1) создание условий для свободного доступа к информации о деятельности органов государственной власти, за исключением информации, доступ к которой в соответствии с законодательством ограничен;

2) оказание содействия в ведении сайта Совета муниципальных образований, в издании методических и справочных материалов;

3) проведение совместных обучающих тематических семинаров, методических консультаций и научно-практических конференций, «круглых столов» по проблемам развития местного самоуправления и муниципальных образований;

4) оказание содействия в проведении мероприятий, организуемых Советом муниципальных образований;

5) иные формы в соответствии с законодательством.

Статья 9. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава субъекта Российской Федерации