**«Организация исполнения полномочий в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Предотвращение нарушений законодательства о закупочной деятельности» (Слайд № 1)**

**(Слайд № 2)**

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. Закон вступил в силу с 01.01.2014 и предусматривает переходный период до 2017 года. Кроме того, бюджетные учреждения в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (например, за счет грантов или средств от приносящей доход деятельности), а также автономные учреждения осуществляют закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**(Слайд № 3)**

Структуру контрактной системы можно представить следующим образом. В нее входят:

- участники контрактной системы (федеральные органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, заказчики, участники закупок, специализированные организации (привлекается на основе контракта для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), уполномоченные учреждения и органы (по централиз. закупкам));

- единая информационная система в сфере закупок - совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- нормативно-правовые акты – законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе;

- действия, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

**(Слайд № 4)**

Действия, направленные на обеспечение муниципальных нужд, или исполнение полномочий в сфере закупок, согласно Федеральному закону № 44-ФЗ, можно разделить на пять этапов:

- формирование предусмотренных законом контрактных служб (контрактных управляющих), единых комиссий;

- планирование закупок;

- осуществление закупок;

- мониторинг, аудит закупок;

- контроль в сфере закупок.

**(Слайд № 5)**

В соответствии с частью 9 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями вправе осуществлять уполномоченные органы, уполномоченные учреждения. Таким образом, поселения могут исполнять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) двумя путями – самостоятельно или через уполномоченные органы или учреждения. В Республике Хакасия поселениями используются оба варианта (например, в Бейском районе – через уполномоченный орган Отдел муниципальных закупок Администрации Бейского района, в Ширинском районе - поселениями самостоятельно исполняются полномочия).

Для передачи полномочий необходимы решения органа местного самоуправления поселения, решение органа местного самоуправления муниципального района об определении полномочий, соглашение между муниципальным районом и входящими в его состав поселениями.

**(Слайд № 6)**

Рассмотрим 1 этап исполнения полномочий в сфере закупок - формирование предусмотренных законом служб, единых комиссий. Необходимы, прежде всего, документы:

- для создания контрактной службы, если совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) составляет более 100 млн.рублей (приказ о создании, типовое положение (регламент), должностной регламент руководителя контрактной службы).

Совокупный годовой объем закупок (в общем смысле) – сумма закупок по контрактам, заключенным в прошлом году, но подлежащим оплате в текущем году, и сумма закупок по контактам, заключенным в текущем году и подлежащим оплате в текущем году.

- для назначения контрактного управляющего, если СГОЗ составляет менее 100 млн.руб (приказ о назначении, должностной регламент);

- для формирования единой комиссии, осуществляющей функции по осуществлению закупок (приказ о создании, положение о комиссии).

**(Слайд № 7)**

На сегодняшний день эти службы уже должны быть созданы у всех заказчиков. Основные нарушения при создании контрактных служб, единых комиссий:

- отсутствие соответствующих служб и документов;

- несоответствие положений (регламентов) законодательству. Например, Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 N 631;

- состав комиссии не соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (число членов комиссии менее установленного; в составе комиссии отсутствуют преимущественно лица, прошедшие специальную подготовку в сфере закупок или обладающие специальными знаниями; в составе близкие родственники участника закупки и т.д.).

**(Слайд № 8)**

Следующий этап – планирование закупок. Планирование закупок – это совокупность действий заказчика, включающая формирование, утверждение и ведение:

1) планов закупок;

2) планов-графиков.

Статья 17 Федерального закона № 44-ФЗ «План закупок», статья 18 «Обоснование закупок» вступают в силу с 01.01.2016. Часть пунктов статьи 21 «Планы-графики» также вступают в силу с 01.01.2016, но для планов-графиков действуют положения статьи 112: Заказчики размещают в единой информационной системе планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. на основании совместных приказов Минэкономразвития и Федерального казначейства.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта с единственным поставщиком;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- нормативный метод;

- тарифный метод;

- проектно-сметный метод;

- затратный метод.

В случае невозможности применения указанных методов заказчик вправе применить иные методы, в этом случае заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), о чем речь пойдет ниже.

**(Слайд № 9)**

Основные нарушения при планировании закупок:

- Отсутствие плана закупок, плана-графика, нарушение срока его утверждения, неразмещение или размещение в ЕИС с нарушением установленных сроков, несоответствие содержания установленным требованиям, несоблюдение порядка ведения и внесения изменений;

- Отсутствие обоснования закупки, несоответствие цели осуществления закупки, формирование объекта закупки без учета требования к закупаемым товарам;

- Ненадлежащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

- Необоснованность выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**(Слайд № 10)**

Третьим этапом исполнения полномочий в сфере закупок является непосредственно осуществление закупок. Ранее мы говорили о способах определения поставщика, в соответствии с которыми осуществляются закупки, всего их 11:

- открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, электронный аукцион, закрытый аукцион, запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика.

**(Слайд № 11)**

В зависимости от выбранного способа применяются требования и порядок осуществления закупки. В этой связи обращаем внимание на пункт 4 статьи 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, непосредственно связанный с поселениями:

При осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей ограничения годового объема закупок (два миллиона рублей или пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не более чем пятьдесят миллионов рублей), которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Данным пунктом в настоящее время пользуется большая часть поселений при осуществлении закупок. Однако следует отметить, что применение конкурентных способов закупок (конкурс, аукцион) позволяет получить лучшие условия исполнения контракта или наименьшую цену контракта и, соответственно, повысить эффективность использования бюджетных средств.

**(Слайд № 12)**

Основные нарушения на этом этапе:

- Несоблюдение требований к документации о закупках;

- Отсутствие в проекте контракта обязательных условий (например, об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом);

- Несоблюдение порядка оценки заявок;

- Отсутствие закупок или объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНО) составляет менее 15% СГОЗ;

- Нарушения при заключении и исполнении контракта;

- Нарушения процедуры закупки.

**(Слайд № 13)**

Четвертый этап – мониторинг и аудит в сфере закупок - и пятый этап –контроль - осуществляются различными органами.

Мониторинг осуществляется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – Минэкономразвития РФ. Пунктом 8 статьи 97 Федерального закона № 44-ФЗ органами местного самоуправления может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с актами местных администраций.

Аудит в сфере муниципальных закупок осуществляется контрольно-счетными органами муниципальных образований. В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования. В свою очередь, в соответствии со статьей 3 Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Таким образом, поселения могут осуществлять аудит закупок самостоятельно, если у них создан контрольно-счетный орган, или передать полномочия муниципальному району.

Контроль в сфере закупок осуществляется контрольными органами в сфере закупок:

- федеральными органами (Федеральной антимонопольной службой, Казначейством России);

- органами исполнительной власти субъекта РФ, финансовыми органами субъекта РФ (Министерство финансов РХ), органами внутреннего государственного финансового контроля;

- органами местного самоуправления муниципального района, городского округа, органами внутреннего муниципального финансового контроля.

На муниципальном уровне все органы, осуществляющие контроль, должны быть на это уполномочены. Кроме того, местной администрацией устанавливается порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона № 44-ФЗ соответствующими органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, осуществляется:

- ведомственный контроль – муниципальными органами в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном местной администрацией;

- заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль.

Таким образом, в поселении как минимум должны осуществляться внутренний муниципальный финансовый контроль, ведомственный контроль, контроль заказчика.

**(Слайд № 14)**

Основные нарушения связаны с вышесказанным:

- Отсутствие порядка осуществления контроля за соблюдением закона соответствующими органами внутреннего муниципального финансового контроля или его несоответствие требованиям части 11 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, неосуществление такого контроля;

- Отсутствие порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных муниципальным органам заказчиков, неосуществление такого контроля;

- Неосуществление контроля в сфере закупок заказчиком за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В заключении рассмотрим основные нарушения, наказания за которые предусмотрены Кодексом об административных правонарушениях (Слайды 15,16, 17).

**(Слайд № 15)**

- ст. 7.29 ч.1 КОАП - неправильный выбор способа закупки - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей

- ст. 7.29 ч.2 КОАП - закупка у единственного источника вместо проведения конкурса (аукциона) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей

- ст.7.30 ч.1.КОАП - нарушение сроков опубликования в ЕИС-

не более чем на два рабочих дня - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятнадцати тысяч рублей.

- ст.7.30 ч.1.КОАП более чем на два рабочих дня - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей;

ст.7.30 ч.2 КОАП - неправомерное отклонение или допуск заявки - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

**(Слайд № 16)**

- ст. 7.30 ч.2.1 - нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

- ст.7.30 ч.3 - неразмещение долж.лицом заказчика документации в ЕИС - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

- ст.7.30 ч.4 - установление требований к участникам закупки, размеру обеспечения, не предусмотренных законом - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

**(Слайд № 17)**

- ст. 7.30 ч.4.1 - включение в описание объекта закупки требований, влекущих ограничение конкуренции - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

- ст. 7.30 ч.4.1 - утверждение конкурсной, аукционной документации с нарушением закона - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

ст. 7.30 ч.7 - определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере закупок уполномочена Федеральная антимонопольная служба (УФАС), органы исполнительной власти в сфере закупок (Минфин РХ). Возбуждать дела об административных правонарушениях имеет право также прокурор.

Спасибо за внимание.