**Доклад Ассоциации «Совет МО РХ»**

 **«О состоянии и развитии местного самоуправления в Республике Хакасия в 2012 году»**

 Современная модель местного самоуправления, основанная на положениях Федерального закона N 131-ФЗ, закрепила необходимые гарантии развития одного из наиболее востребованных институтов народовластия.

За последние годы в этой области произошли определенные позитивные изменения. В частности, за счет реализации приоритетных национальных проектов и федеральных программ удалось продвинуться в решении ряда проблем в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства, сноса аварийного и ветхого жилья, капитального ремонта жилищного фонда, дорожного хозяйства, благоустройства.

В то же время общая ситуация в местном самоуправлении остается сложной и противоречивой.

Прежде всего, не удалось сформировать стабильную законодательную базу местного самоуправления. Об этом свидетельствуют многочисленные и несистемные изменения в базовый Федеральный закон № 131-ФЗ, а также в Налоговый, Бюджетный, Градостроительный, Земельный, Жилищный кодексы и другие федеральные и региональные законодательные акты.

Главной проблемой муниципальных образований остается их финансовая необеспеченность. Доходная база местных бюджетов по-прежнему не соответствует объему их расходных обязательств, особенно в сельской местности.

 Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов, особенно субвенции на исполнение государственных полномочий.

Не созданы стимулы для социально-экономического развития муниципальных образований и расширения их собственной налоговой базы, поскольку почти все связанные с этим налоги поступают в бюджеты других уровней.

Сковывают местную инициативу чрезмерный государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, огромное количество надзорных инстанций, проверок и отчетности.

Местное самоуправление все более утрачивает свою автономию и ресурсы самоорганизации и все более встраивается в вертикаль государственной власти.

С 2004 года в Республике Хакасия проводилась последовательная работа по становлению и развитию местного самоуправления. Приняты законы, утверждающие границы и определяющие статус муниципальных образований. Законодательно установлены наименования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований (сельских и городских поселений), определена численность представительных органов, установлены сроки полномочий депутатов и глав поселений. Уставы всех муниципальных образований внесены в Реестр муниципальных образований Российской Федерации, создан и постоянно обновляется Регистр муниципальных правовых актов.

По состоянию на 1 января 2013 г. местное самоуправление в Республике Хакасия осуществляется в 100 муниципальных образованиях, в том числе в 5 городских округах, 8 муниципальных районах, 4 городских поселениях, 83 сельских поселениях.

Органы местного самоуправления поселений в настоящее время ответственны за решение 39 вопросов местного значения, органы муниципальных районов - за решение 37 вопросов местного значения, органы городских округов - за решение 44 вопросов местного значения. Кроме того, органы местного самоуправления поселений наделены 10 правами, органы муниципальных районов - 9 правами, органы городских округов - 10 правами.

В органах местного самоуправления Республики Хакасия в настоящее время занято 1516 муниципальных служащих и выборных должностных лиц.

Вместе с тем за прошедшие 10 лет с момента принятия Федерального закона N 131-ФЗ годы в Республике Хакасия есть проблемы, препятствующие эффективному развитию местного самоуправления.

Процесс разграничения и уточнения полномочий между уровнями публичной власти, в том числе и на муниципальном уровне между муниципальными районами и поселениями, в настоящее время нельзя считать завершенным. Кроме того, не решена задача достижения соответствия между финансовыми потребностями муниципалитетов по решению вопросов местного значения и предоставленными им доходными источниками.

Большинство муниципалитетов поселенческого уровня объединяют типичные проблемы:

- низкий уровень собственных доходов местных бюджетов;

- нехватка квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления;

- слабо развитая материально-техническая база, отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии соответствующих территорий.

Наделение муниципальных образований новыми расходными обязательствами не сопровождается достаточным закреплением дополнительных источников финансирования. При этом доходная часть местных бюджетов большинства муниципалитетов формируется практически полностью за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета. Остро стоит вопрос самостоятельной финансовой обеспеченности своих расходных обязательств муниципальными образованиями и в соответствии с этим экономическое прогнозирование развития территорий.

Реформа бюджетного и налогового законодательства в целях повышения финансовой обеспеченности муниципальных образований в данный момент активно ведётся Правительством Российской Федерации. Она разделена на два этапа. Первый охватывает период с 2012 по 2014 год, второй – с 2015 по 2018.

Законодательная база первого этапа уже создана. Муниципалитеты, согласно изменениям, внесённым в законодательство в минувшем году, получили налог в виде стоимости патента от упрощённой системы налогообложения, дополнительные отчисления от сельхозналога, суммы штрафов за нарушение правовых актов органов местного самоуправления, отчисления от акцизов на горюче-смазочные материалы, дополнительные объекты обложения местным земельным налогом, отчисления от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Запланированные в рамках второго этапа меры сейчас получают законодательное оформление. Планируется передать муниципалитетам 35% отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, и в полном объёме доходы от транспортного налога с личного легкового транспорта физических лиц. Будут отменены некоторые федеральные льготы по местным налогам.

Инициированы также перевод на муниципальный уровень некоторых отчислений от налога на прибыль организаций и налога на добычу общераспространённых полезных ископаемых, а также повышение норматива отчислений от НДФЛ в муниципалитеты как минимум до 50%. Планируется введение единого налога на недвижимость, который заменит два местных налога, земельный и имущественный.

Исходя из принятых и предложенных мер, доходы местных бюджетов существенно возрастут.

Проблемы местного самоуправления не сводятся только к нехватке финансовых средств. Муниципальные кадры нуждаются в постоянном совершенствовании своей квалификации, остро стоит проблема ремонта и обновления коммунальной инфраструктуры.

В то же время, не стоит забывать о политическом аспекте местного самоуправления. Без укрепления демократии, без сближения власти с народом ни экономические, ни кадровые улучшения не дадут должного эффекта, ведь если местная власть будет далека от граждан, полученные ресурсы не будут использоваться в интересах жителей. Важная роль в этом отношении принадлежит государству и органам МСУ, которые должны создавать условия для участия граждан в общественно-политических процессах, в принятии решений в вопросах, напрямую затрагивающих их повседневную жизнь. При этом право граждан избирать депутатов представительных органов является лишь одной из составляющей данного вопроса. Хотя это, бесспорно, очень существенно. Вместе с тем нужно несколько расширить круг действительных полномочий представительной власти.

Совет МО РХ считает, что муниципальные представительные органы должны выполнять четыре основные функции. Во-первых, функцию контроля за исполнительной властью. Во-вторых, программную функцию – планирование развития территории своего муниципалитета и при этом способствовать тому, чтобы эти планы претворялись в жизнь. В-третьих, непосредственно представительную функцию – функцию защиты интересов жителей. Это, наверное, самая главная их задача. В-четвёртых, функцию общественного контроля. Ее органы местного самоуправления смогут эффективно выполнить вместе с организациями граждан по месту жительства, которые занимаются самоуправлением. Это, прежде всего, конечно, территориальное общественное самоуправление – самая массовая, гибкая и максимально приближенная к людям форма самоорганизации населения.

 Муниципальным сообществом выдвигается важный тезис о том, что вопросы достижения устойчивых темпов экономического роста республики, проведения модернизации экономики, оказания адресной социальной поддержки гражданам не могут быть решены без активного участия органов государственной власти Республики Хакасии и, особенно, ее муниципальных образований. Органы местного самоуправления должны иметь больше возможностей влиять на формирование инвестиционного климата и решение социально-экономических вопросов на соответствующих территориях. Но для этого им требуются необходимые и достаточные публично-властные полномочия в соответствующих сферах общественных отношений, а также стабильная и достаточная финансовая база для их реализации.

С учетом позиции руководителей муниципалитетов Республики Хакасия, специалистов и экспертов федерального уровня в настоящем докладе выделены важнейшие **вопросы развития местного самоуправления в республике**, отмечены существующие проблемы муниципальных образований и предложены некоторые пути для их решения.

**1. В политико-правовой сфере**

1.1. Разработать и принять Концепцию дальнейшего развития местного самоуправления в Республике Хакасия***.*** Определить в ней роль местного самоуправления в развитии региона и общества на современном этапе, взаимоувязанное решение вопросов объемов полномочий органов местного самоуправления, его финансовой базы, земельно-имущественных отношений, кадрового обеспечения, степени автономии и основ взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти. Организовать широкое экспертное и общественное обсуждение проекта Концепции.

1.2. Принять меры по обеспечению партнерского характера взаимодействия Правительства, Верховного Совета и органов местного самоуправления Республики Хакасия. Для решения этой задачи считать необходимым повышение роли Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», как официального представителя муниципального сообщества.

1.3. Ввести в практику работы республиканских органов государственной власти консультирование с Советом муниципальных образований Республики Хакасия по проектам решений, касающихся органов местного самоуправления, в том числе в сферах планирования, межбюджетных и земельно-имущественных отношений.

**2. В сфере разграничения полномочий**

2.1. Концептуально изменить систему разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Республики Хакасия. Разделить вопросы, решаемые органами местного самоуправления, на следующие группы:

1) Собственно вопросы местного значения, которые могут решаться органами местного самоуправления самостоятельно, под свою ответственность, без вмешательства государственных органов, в соответствии с муниципальными минимальными социальными стандартами и нормативами и за счет средств местных бюджетов (ч.2 статьи. 53 Федерального закона № 131-ФЗ).

2) Вопросы государственного значения, которые, исходя из принципа субсидиарности, могут более эффективно решаться органами местного самоуправления.

**3. В сфере финансов**

3.3. Не ожидая введения единого местного налога на недвижимость, что требует длительной и сложной подготовки, передать на муниципальный уровень налог на имущество организаций, расположенных в жилых и общественно-деловых зонах населенных пунктов (офисные здания, торговые центры и т.п.), в том виде и в таких суммах, в которых он взимается в настоящее время. Это создаст условия для поэтапного (по мере готовности региона) перехода на взимание единого налога на недвижимость.

3.2. Поддержать принятие федерального закона о зачислении в местные бюджеты штрафов за нарушение правил благоустройства территорий.

3.3. Предусматривать компенсации расходов местных бюджетов, возникающих в связи с повышением минимального уровня оплаты труда и общим повышением в ближайшие годы уровня заработной платы в бюджетной сфере.

3.4. Повысить уровень заработной платы муниципальных служащих для низших и средних звеньев управления.

**4. В сфере земельно-имущественных отношений**

4.1. Принять закон Республики Хакасии, устанавливающий конкретный перечень полезных ископаемых, являющихся на ее территории общераспространенными, и предоставить право органам местного самоуправления ими распоряжаться.

Предоставление органам местного самоуправления права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми (в первую очередь, песком, глиной, гравием и т.п.) не только укрепит минерально-сырьевую базу местного дорожного и гражданского строительства, но и положительно скажется на доходах муниципальных образований.

**5. В сфере ЖКХ**

5.1. Разработать механизмы государственных гарантий инвестиций в инфраструктуру муниципальных образований, инициировать целевой государственный заказ на проекты модернизации ЖКХ муниципальных образований.

Решение задачи создания эффективной системы функционирования и финансирования сферы жилищно-коммунального хозяйства требует особого внимания. В значительной мере организация функционирования ЖКХ входит в сферу ведения местного самоуправления и напрямую влияет на уровень и качество жизни большинства жителей муниципальных образований. В настоящее время эта сфера отношений является источником постоянного социального напряжения и социальных конфликтов, связанных с высокой изношенностью и низкой энергоэффективностью жилищного фонда и коммунальных сетей, непрозрачностью процедур установления тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций, слабым развитием конкуренции на рынке управляющих организаций, низким качеством услуг, предоставляемых ими населению, наряду с их высокой стоимостью. При этом муниципалитеты не только не имеют реальных финансовых возможностей для решения этих проблем, но и достаточных ресурсов по организации надлежащего контроля и регулирования в данной сфере.

Муниципальное сообщество Республики Хакасии считает целесообразным инициировать целевой государственный заказ на проекты модернизации инфраструктуры, в том числе распространение механизмов государственных гарантий инвестиций в инфраструктуру муниципальных образований.

Аналогичное внимание требуется уделить при решении вопроса о ремонте другого муниципального имущества в сфере ЖКХ: теплотрасс, котельных и водопроводов, так как в структуре действующих тарифов соответствующие средства в достаточном объеме не предусматриваются.

Проблемой, препятствующей эффективному развитию сферы ЖКХ, является непрозрачность процедур установления тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций. Это вызывает необоснованный рост стоимости коммунальных услуг в целом, существенно превышающий темпы роста доходов граждан. В совокупности со слабым развитием конкуренции на рынке управляющих организаций данное обстоятельство порождает низкое качество жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, и высокую стоимость этих услуг.

В то же время, проблемы ЖКХ сегодня невозможно решить только за счет финансовых ресурсов бюджетов всех уровней. Важнейшим условием для развития жилищно-коммунальной инфраструктуры муниципалитетов является привлечение в нее частных инвестиций. Развитие такого партнерства на территории муниципальных образований требует объединение усилий органов власти всех уровней.

**6. В сфере** **повышения гражданской активности населения и развития эффективных политических институтов на местном уровне**

6.1. Разработать и принять республиканскую программу поддержки органов территориального общественного самоуправления (ТОС) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, направленную на повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления.

На 01.01. 2013г. в республике действует 71 орган ТОС и только один из них зарегистрирован в качестве юридического лица (ТОС «Инициатива» Таштыпского сельсовета). Совет муниципальных образований проводит большую организационную и методическую поддержку развития органов ТОС в муниципальных образованиях, в том числе по их регистрации в качестве юридических лиц. При юридической регистрации у исполнительного органа ТОС возникают дополнительные обязанности в т. ч. по бухгалтерской отчетности, что сдерживает юридическую регистрацию ТОС и соответственно возможность их финансовой поддержки напрямую из бюджетов разных уровней. В данном направлении целесообразно оказывать государственную поддержку самих муниципальных образований на развитие органов ТОС посредством принятия республиканской целевой программы (по примеру республиканского конкурса на лучшее муниципальное образование (поселение) проводить конкурс на лучшую местную администрацию по работе с ТОС).

6.2. Регламентировать формирование в составе местных администраций эффективных подразделений по взаимодействию со структурами гражданского общества (Общественные Советы, общественные палаты, Совет ТОС и т.п.) с внесением при необходимости изменений и дополнений в уставы муниципальных образований.

**7. В сфере реализации реформы муниципальных учреждений**

7.1.Рассмотреть вопрос о законодательном регламентировании порядка формирования и утверждения органами местного самоуправления перечня платных услуг, которые соответствующие учреждения вправе оказывать в пределах установленного муниципального задания, а также об установлении обязанности органов местного самоуправления утверждать нормативным правовым актом закрытый перечень платных услуг, которые могут включаться в такое задание.

Нормами Федерального закона № 83-ФЗ предусмотрена возможность оказания платных услуг автономными и бюджетными учреждениями вне пределов, а также в пределах (государственного) муниципального задания. При этом установлено, что в такие задания могут включаться платные услуги только в случаях, когда федеральными законодательными актами предусмотрено оказание таких услуг на платной основе.

 На сегодняшний день остается неопределенным вопрос о том, какие платные услуги должны включаться в муниципальное задание в случаях, когда в федеральных законах предусмотрена возможность их оказания за плату: все возможные услуги в пределах этих случаев, предоставляемые муниципальными учреждениями на платной основе, либо только конкретные платные услуги, возможность оказания которых в рамках такого задания будет непосредственно предусмотрена нормативными правовыми актами.

Регламентирование данного вопроса важно в связи с тем, что в существующей системе учета достаточно сложно отделить расходы учреждений на оказание платных услуг от расходов на услуги, подлежащие оказанию населению на безвозмездной основе за счет бюджетных средств. В этих условиях существует вероятность того, что муниципальные учреждения будут оказывать платные услуги за счет фактического привлечения финансовых и материально-технических ресурсов, предназначенных для предоставления населению бесплатных муниципальных услуг.

**8. В сфере взаимоотношений органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами**

Отсутствие конструктивного взаимодействия с надзорными органами стало для органов местного самоуправления одной из самых серьезных проблем, такой же серьезной, как отсутствие квалифицированных муниципальных кадров или нехватка средств в местных бюджетах. Совет МО РХ предлагает:

8.1. Провести мониторинг результатов, проведенных органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок в отношении муниципальных образований с анализом причин возникновения выявленных нарушений и выработкой комплекса мер по их устранению;

 8.2. В целях взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия, территориальных управлений федеральных контрольных (надзорных) органов и органов местного самоуправления по вопросам контрольно-надзорной деятельности сформировать при Главе Республике Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия межведомственную комиссию по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности. (Включить в состав комиссии Главного федерального инспектора, Председателя Верховного Совета Республики Хакасия или его заместителя, министра внутренних дел по республике Хакасия, Прокурора Республики Хакасия, руководителей контрольных (надзорных) органов, заместителя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, курирующего работу с органами местного самоуправления, Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований РХ» и руководителей органов местного самоуправления).

 Заседания межведомственных комиссий проводить ежеквартально с рассмотрением результатов мониторинга контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления. Рекомендуемые направления мониторинга: частота проводимых проверок; требование информации, которая имеется в доступных официальных источниках; дублирование проверок; сроки исполнения требований по запросам; соразмерность санкций, наложенных на должностных лиц местного самоуправления, совершенным ими правонарушениям; установление необоснованно коротких сроков исполнения актов реагирования. О результатах обсуждения и принятых решениях информировать Правительство Республики Хакасия, Верховный Совет Республики Хакасия и Совет муниципальных образований Республики Хакасия.

 **9. В сфере реформы муниципальной службы**

Отдельно хотелось бы остановиться на вопросах организации муниципальной службы. На текущий момент гражданским обществом к муниципальной службе предъявляются значительно более высокие требования, нежели раньше. В то же время оценка профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих еще не достаточно проработана.

Оплата труда муниципальных служащих слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются в органе местного самоуправления услуги гражданам и организациям. Недостаточная открытость в деятельности муниципальной службы способствует проявлениям бюрократизма и коррупции. В работе кадровых служб органов местного самоуправления все еще используются устаревшие технологии, не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров.

Недостаточно проработана методика проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, аттестации муниципальных служащих. К тому же в должной мере не обеспечивается как нормотворческая, так и организационная взаимосвязь реформы муниципальной службы с бюджетной, административной реформами, реформой местного самоуправления в целом, а также другими преобразованиями в сфере управления.

Муниципальные служащие среднего и низшего звеньев управления имеют низкий уровень оплаты труда (12-15 т. р. в месяц по сравнению со средним уровнем заработной платы в Республике Хакасия - 26 т. р.), что не способствует привлечению профессиональных кадров в органы муниципального управления.

В прошлом году Совет МО РХ докладывал о проблеме для сельских поселений Республики Хакасия, численностью до 5 тыс. чел., отсутствия штатной должности специалиста соответствующей квалификации для исполнения полномочий главы поселения в случае его временного отсутствия по причине отпуска, болезни, командировки и т. д.

Нами было предложено с целью обеспечения эффективного функционирования органов местного самоуправления 1 уровня:

- ввести в штатную численность муниципальных служащих 57 поселений, численностью от 1-5 тысяч человек, должность главного специалиста, и заменить в 20 поселениях, численностью до 1 тысячи человек, должность специалиста 1 категории на должность ведущего специалиста с наделением их должностными обязанностями исполнения полномочий главы поселения в случае его временного отсутствия;

Министерство финансов Республики Хакасия (письмо №8/2099-1-13от 26.10.2012) отклонило наше предложение, ссылаясь на превышение средней численности муниципальных служащих на 10 тыс. населения в Республике Хакасия по сравнению со среднероссийским показателем. И поддержало предложение о переводе ставок младшей группы должностей муниципальных служащих в старшую группу в рамках установленных нормативов на формирование расходов фонда оплаты труда. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2012 № 927 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 "Об утверждении Порядка определения предельных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Республики Хакасия» для муниципальных образований с численностью до 5 тыс. чел. муниципальных должностей старшей группы не предусмотрено. Соответственно перевод не возможен, и вопрос повышения статуса и соответственно заработной платы муниципальных служащих в поселениях с численностью до 5 т. чел. остается открытым даже для тех муниципалитетов, которые могли бы решить его за счет увеличения собираемости собственных доходов.

В целях повышения престижа муниципальной службы и формирования позитивного отношения граждан к муниципальным служащим и для решения указанных проблем предлагаем:

9.1. Разработать и принять в Республике Хакасия Программу развития муниципальной службы в Республике Хакасия, в которой:

- привести основные принципы прохождения муниципальной службы к единому стандарту, а также синхронизировать периодическое обновление законодательства о государственной гражданской службе с законодательством о муниципальной службе;

- обеспечить проведение мониторинга практики применения законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия в сфере муниципальной службы;

- создать единую систему научно-методического обеспечения и оказания консультативной помощи по вопросам муниципальной службы;

- обеспечить участие независимых экспертов в работе конкурсных и аттестационных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- разработать оптимальную систему взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с муниципальными органами, исключающую возможность неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных служащих;

- оптимизировать механизмы проверки соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, процедуры рассмотрения случаев неэтичного поведения муниципальных служащих, процедуру проведения служебных расследований случаев коррупционных проявлений;

- разработать механизмы принятия мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода муниципального служащего с муниципальной службы.

9.2. Внести дополнительные изменения в Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 №210 «Об утверждении порядка определения предельных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц МСУ, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, и муниципальных служащих РХ» по введению старшей группы должностей муниципальных служащих для муниципальных образований с численностью до 5 тыс. человек.

 Для оптимизации решения поставленных Советом МО РХ проблем предлагаем в целях дальнейшего целенаправленного развития и для обеспечения условий эффективной деятельности местного самоуправления в Республике Хакасия **разработать Комплексную программу развития местного самоуправления в Республике Хакасия.** В программе должны содержаться конкретные шаги, направленные на создание целостной законодательной базы по совершенствованию основных принципов местного самоуправления, а также работу с гражданским обществом (населением), направленную на повышение правовой и организационной культуры. Программа развития поможет обеспечить реализацию конституционного права граждан Республики Хакасия на местное самоуправление.

В Комплексной программе развития местного самоуправления в Республике Хакасия предлагается решение следующих задач:

- совершенствование законодательства, регламентирующего вопросы муниципального управления;

- совершенствование механизмов и условий передачи (делегирования) полномочий органам местного самоуправления;

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в области муниципального управления;

- совершенствование правовой и методической базы для осуществления переданных муниципальным образованиям государственных полномочий и организация эффективного контроля за их осуществлением;

- совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления;

- совершенствование механизмов подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, занятых в системе местного самоуправления;

- повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

- повышение обеспеченности расходных обязательств муниципальных образований (без учета субвенций) закрепленными налоговыми и неналоговыми доходами;

- повышение эффективности системы формирования, распределения и использования целевых межбюджетных трансфертов в форме субвенций;

- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления и поощрение достижения наилучших значений показателей их деятельности;

- оказание государственной поддержки при строительстве и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры муниципальной собственности.

Реализация основных задач программы позволит:

- повысить удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг;

- повысить уровень нормативного правового и методического обеспечения полномочий органов местного самоуправления;

- снизить долю поселений, передающих на основе соглашений полномочия (часть полномочий) по решению более 10 вопросов местного значения на уровень муниципальных районов;

- увеличить долю муниципальных образований, в которых созданы и функционируют органы территориального общественного самоуправления;

- обеспечить принятие программ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации лиц, занятых в системе местного самоуправления;

- увеличить долю обеспеченности расходов муниципальных образований (без учета субвенций) закрепленными налоговыми и неналоговыми доходами;

- завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры муниципальной собственности.

Дальнейшее развитие системы эффективного местного самоуправления в Республике Хакасия возможно путем укрепления его кадрового потенциала, развития правовой базы, обеспечивающей полное, детальное раскрытие объемов полномочий органов местного самоуправления, а также создания правовых гарантий самостоятельности органов местного самоуправления.

Кроме того Совет МО РХ предлагает Верховному Совету Республики Хакасии:

- активизировать работу по предварительному обсуждению на местном уровне наиболее социально значимых законопроектов Республики Хакасия,

- использовать современные информационные технологии для организации взаимодействия депутатов представительных органов муниципальных образований и депутатов Верховного Совета Республики Хакасии, а также его профильных комитетов и комиссий.

- стимулировать представительные органы к улучшению своей работы, используя конкурсные формы;

- анализировать и распространять по муниципальным образованиям информацию о лучшей практике муниципального управления;

- повышать профессиональную квалификацию депутатов представительных органов местного самоуправления, проводить учёбу, в том числе в виде совместных с Верховным Советом Республики Хакасии конференций и семинаров.

В законодательной части:

- предлагается закрепить в законах Республики Хакасии механизмы согласования с муниципальными властями региональных законопроектов, наделяющих органы МСУ отдельными госполномочиями.

**Приоритетные задачи Ассоциации СМО РХ:**

В условиях изменяющейся ситуации считать необходимым, наряду с продолжением текущей деятельности Ассоциации, сосредоточить внимание на решении следующих приоритетных задач:

1. Укрепление связей и усиление взаимодействия с Советами муниципальных образований субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации.

2. Организация взаимодействия органов местного самоуправления с местными структурами гражданского общества:

- взаимодействие с местными отделениями политических партий, создание открытых (расширенных) администраций муниципальных образований, молодежных парламентов и др.;

- повышение самостоятельности органов территориального общественного самоуправления и их роли в развитии локальных территорий;

- модифицирование технологии проведения публичных слушаний в целях превращения их в реальные дискуссионные площадки;

- содействие формированию в составе местных администраций эффективных подразделений по взаимодействию со структурами гражданского общества (Общественные Советы, Общественные палаты, Советы ТОС и т.п.) с внесением при необходимости изменений и дополнений в уставы муниципальных образований.

3. Организация обмена опытом работы и использование накопленной в муниципальных образованиях Республики Хакасия и других регионов лучшей практики по развитию местного самоуправления в Российской Федерации.