**Методические рекомендации по реализации муниципальными заказчиками Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

1. Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи муниципальным заказчикам при проведении обязательных организационных мероприятий в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) вступающими в силу с 1 января 2014 года.

2. Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает возможность централизировать закупки в лице одного или нескольких органов исполнительной власти, одного или нескольких казенных учреждений (далее – уполномоченный орган, уполномоченное учреждение).

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ можно выделить следующее:

1) Создание уполномоченных органов, уполномоченных учреждений на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков либо возложение полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на один такой муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

2) Местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти, казенных учреждений могут быть возложены на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

3) До 1 января 2016 года орган местного самоуправления вправе, а после указанной даты обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика данным органом, его территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) следующими способами:

1) осуществление данными органами полномочий на:

а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;

2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

3) наделение уполномоченного органа или несколько уполномоченных органов полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;

4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

Т.е. орган местного самоуправления может самостоятельно централизовать свои закупки и закупки подведомственных учреждений.

Таким образом, при осуществлении организационных мероприятий по реализации Федерального закона № 44-ФЗ органы местного самоуправления могут принять решения о централизации закупок, используя вышеуказанные модели централизации закупок.

Следует также отметить, что статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность на основании соответствующих соглашений уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями (часть 9 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

При этом, Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит прямого запрета на создание контрактной службы заказчиками, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей.

Таким образом, с 1 января 2014 года заказчикам необходимо иметь в своем штате контрактную службу или контрактного управляющего.

К организационно-штатным мероприятиям в этом случае следует отнести:

издание заказчиком акта о создании контрактной службы и утверждении положения (регламента) контрактной службы;

внесение изменений в трудовой договор и в должностную инструкцию работников контрактной службы в зависимости от возложенных полномочий или работника, который будет назначен контрактным управляющим.

Частью 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Типовое положение (регламент) утверждено приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При этом в Федеральном законе № 44-ФЗ установлены переходные положения, согласно которым до 1 января 2016 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В силу требований части 22 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не могут быть руководителями контрактной службы или контрактными управляющими должностные лица заказчика, состоящие в близком родстве с руководством (учредителями) юридических лиц или индивидуальными предпринимателями – участниками закупок, с которыми заключен контракт.

4. Еще одним шагом при проведении организационных мероприятий является создание заказчиком комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия).

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик принимает решение о создании комиссии до начала проведения закупки, определяет состав комиссии, порядок ее работы, назначает председателя комиссии. При этом заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Частью 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены ограничения, кого нельзя включать в состав комиссии. В случае выявления в составе комиссии данных лиц заказчик обязан незамедлительно провести замену.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

При этом, число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

5.Одной из важнейших составляющих закупочной деятельности является планирование.

Заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 год по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков утвержден приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011

Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, установлены приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013.

6. До начала 2014 года такие заказчики как муниципальные бюджетные учреждения могут принять решение о частичном переходе на применение Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

При наличии такого положения и размещении его до начала года в единой информационной системе, муниципальное бюджетное учреждение вправе осуществлять в 2014 году закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В обратном случае бюджетное учреждение будет вынуждено все свои внебюджетные доходы в 2014 году использовать только путем применения Федерального закона № 44-ФЗ.