

Совет представительных органов муниципальных образований Пермского края

О НОРМАТИВНОМ ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ И ПРАКТИКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ*

Об организации работы Земского Собрания Березовского муниципального района с материалами Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края, нормативном правовом обеспечении и практике деятельности Совета представительных органов Березовского муниципального района

*Доклад Власова Павла Анатольевича,
председателя Земского Собрания Березовского муниципального района*

Совету представительных органов муниципальных образований Пермского края (далее – Совет), полгода назад исполнилось десять лет. Свои решения Совет принимает после коллегиального обсуждения. Очень важно на уровне каждого отдельно взятого муниципалитета выстроить систему применения рекомендаций и материалов Совета. В своем выступлении я расскажу о том, как это делается в Березовском муниципальном районе.

Информация о работе Совета, о принятых решениях включается отдельным вопросом в повестку заседания Земского Собрания Березовского муниципального района (далее – Земского Собрания). Депутаты, заинтересовавшиеся каким-либо вопросом, имеют возможность ознакомиться со всем пакетом документов Совета. Эффективное использование материалов Совета невоз-

можно без взаимодействия с советами депутатов сельских поселений. Такое сотрудничество очень важно, т. к. для привлечения инвестиций, для реализации местных, региональных и федеральных проектов и т. п. необходимо создание единого правового поля в районе.

Для развития местного самоуправления, координации деятельности между Земским Собранием и советами депутатов сельских поселений в 2006 году были подписаны соглашения о сотрудничестве.

Предметом заключённых соглашений является:

– в сфере правотворческой деятельности – анализ практики применения и контроля за исполнением краевых законов;

– нормотворческая деятельность Земского Собрания и советов депутатов сельских поселений;

– организация обмена опытом деятельности представительных органов муниципальных образований;

– организация учёбы депутатов и специалистов, обеспечивающих деятельность советов депутатов.

В 2006 году для реализации направлений соглашений о сотрудничестве между Земским Собранием и советами сельских поселений был создан Совет представительных органов местного самоуправления Березовского муниципального района (далее – Совет Березовского района). В Совет Березовского района входит 19 человек: по 2 представителя от 7 поселений; 4 – от Земского собрания, один – от Администрации района.

Подробнее о механизме работы Совет Березовского района.

Первый шаг – планирование.

Примерный план работы Совет Березовского района на март-июнь 2010 года

№ п/п	Рассматриваемые вопросы	месяц
1	Об избрании секретаря Совета представительных органов	март
2	Об утверждении плана работы на 2010 год	март
3	О нормативном правовом регулировании представительными органами сельских поселений подготовки и принятия градостроительной документации, организационного и финансового обеспечения ее разработки	март
4	О создании условий для обеспечения жителей сельских поселений услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	март

* Фрагменты из сборника материалов выездного заседания Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в с. Березовка Березовского муниципального района, сентябрь 2011. Редакционный Совет сборника: Девяткин Н. А. (председатель редакционного совета), Папков И. В., Корюкин В. И., Хохлаев Д. С., Токмнина О. И. Макет сборника подготовлен консультантом управления по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Пермского края Токмниной О. И.

5	Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления	март
6	Обзор изменений федерального и регионального законодательства	март
7	Контрольные функции представительных органов местного самоуправления	июнь
8	О порядке осуществления земельного контроля на территории сельского поселения	июнь
9	О контроле содержания дорог	июнь
10	О контроле содержания зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности и прилегающей территории	июнь
11	Об организации предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Березовского муниципального района	июнь
12	Об информации о деятельности Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края	июнь

Несколько принципов, которыми мы руководствуемся при планировании:

- при составлении плана используются вопросы из проекта плана Совета;
- включаются вопросы из нереализованных в предыдущем году;
- план работы Совета Березовского района увязывается с планом нормотворческой деятельности Земского Собрания;

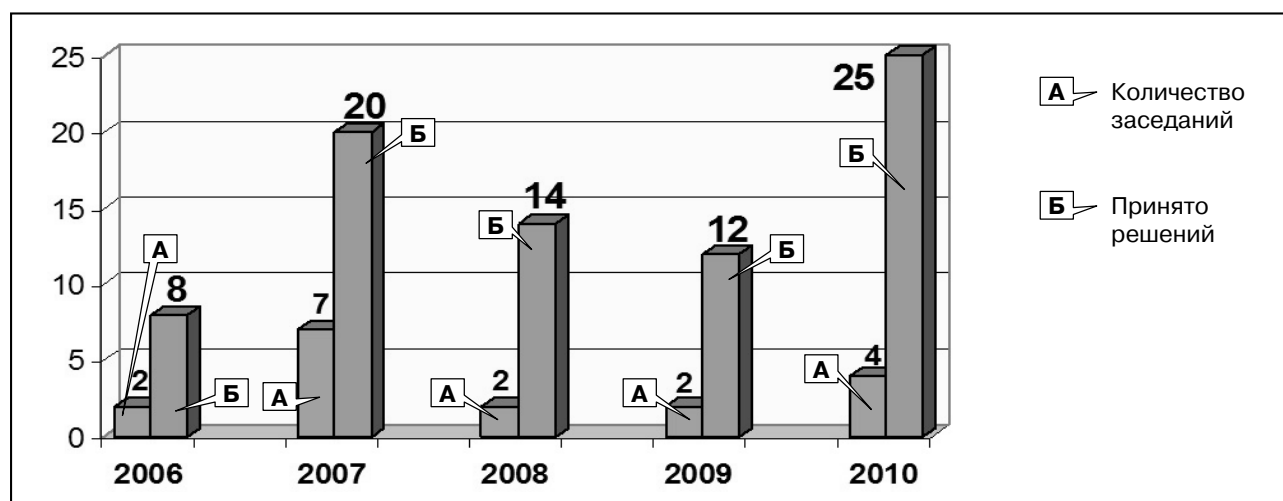
– в план включаются вопросы по реализации законов Пермского края и Российской Федерации;

– включаются актуальные для района и поселений темы.

Вопросы для заседаний Совета Березовского района формируются блоками (например, повестка одного заседания в июне 2010 г. включала в себя следующие вопросы: контрольные функции органов местного самоуправления,

земельный контроль, контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения).

Следует отметить, что на заседаниях Совета Березовского района мы стараемся рассматривать в той или иной форме практически все рекомендации Совета. На диаграмме представлено количество заседаний, принятых решений.



Деятельность Совета района в 2006-2010 годах

На 2011 год запланировано 4 заседания. На заседаниях Совета Березовского района не просто обсуждаются, принимаются абстрактные решения с рекомендациями «создать условия», «рассмотреть вопрос на заседании Совета депутатов поселения» или «рекомендовать утвердить нормативный правовой акт» и т. п., а предлагаются коллегам из сельских поселений конкретные модельные акты или методические рекомендации.

Для того чтобы разработать каждую рекомендацию, приходится работать с периодикой и литературой, выходить через интернет за пределы Пермского края, ра-

ботать с регистром нормативных правовых актов и тратить на все это достаточно много времени. Но в итоге получаются реальные результаты, оказывается методическая помощь сельским поселениям в совершенствовании нормативной правовой базы, т. к. ввиду отсутствия у большинства в штате юристов, самостоятельно им достаточно сложно разрабатывать правовые акты.

В 2010 г. в советы депутатов сельских поселений были направлены следующие рекомендации:

- модельный акт «Положение о создании условий для обеспечения жителей сельских поселений услугами связи, общественного

питания, торговли и бытового обслуживания»;

- методические рекомендации для обеспечения жителей сельских поселений услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

– алгоритм подготовки генеральных планов;

- примерный перечень вопросов, подлежащих урегулированию муниципальными правовыми актами в сфере организации ритуального обслуживания населения и содержания мест захоронения;

– модельный акт: «Положение о муниципальной услуге и порядке ведения реестра муниципальных услуг по культуре, молодеж-

ной политике и спорту, оказываемых за счет средств бюджета поселений Березовского муниципального района»;

– модельный акт «О контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения»;

– методические рекомендации по осуществлению контрольных функций представительных органов местного самоуправления;

– примерное Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля.

Периодически в день заседания Совета Березовского района проводятся курсы для депутатов советов депутатов сельских поселений, Земского Собрания, специалистов, обеспечивающих деятельность представительных органов.

В ходе обучения специалистов советов, депутатов были рассмотрены следующие вопросы:

– оформление решений и протоколов заседаний представительных органов;

– подготовка и оформление писем представительных органов местного самоуправления: нормотворческая инициатива, ответы на обращения граждан;

– подготовка проектов решений о передаче полномочий сельских поселений на уровень муниципального района;

– нормативные правовые акты муниципального образования: регламент представительного органа; порядок внесения изменений и дополнений в Устав муниципального образования; нормативно-правовые акты, регулирующие формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

С депутатами рассматривался вопрос о формах и методах работы депутата в избирательном округе.

В последнее время вырос уровень подготовки депутатов и специалистов, и на заседания Совета Березовского района для совместного рассмотрения вопросов стали приглашать специалистов советов депутатов и администраций поселений. Например, не так давно были рассмотрены вопросы о муниципальных услугах в сфере культуры, молодежной политики и спорта в сельских поселениях; о нормативной правовой базе по формированию бюджета и подготовки отчета об его исполнении.

Следует отметить, что некоторые рекомендации краевого Со-

вета сложно воплотить на практике.

Хотелось бы отметить, что более эффективно выполнялись бы те решения краевого Совета, к которым прикладывались рекомендации, приложения с перечнями необходимых нормативных правовых актов, методические материалы. Для этого при подготовке проектов решений краевого Совета необходимо использовать такую форму работы, как рабочие группы.

Не всегда по итогам работы Совета Березовского района получается конкретный документ – методические рекомендации, положения, порядки и т. д., которые бы могли использовать специалисты сельских поселений. Но можно привести один из примеров практического результата деятельности Совета Березовского района.

В конце 2009 года были проанализированы нормативные правовые акты сельских поселений, регулирующие вопросы муниципальной службы и кадровой политики, и выяснилось, что из 18 нормативных правовых актов, принятых на уровне района, подобных документов в поселениях принято от 3 до 8. Для решения данной проблемы на заседании Совета Березовского района в октябре 2009 года был рассмотрен вопрос о регулировании вопросов муниципальной службы в сельских поселениях в свете последних изменений федерального и краевого законодательства. Главам и депутатам поселений были представлены соответствующие материалы, модельные акты и методические рекомендации. В течение всего 2010 года советам депутатов сельских поселений оказывалась необходимая консультационная помощь, они регулярно информировались об изменениях в действующем законодательстве, вопрос был повторно рассмотрен в декабре 2010 года на Совете Березовского района.

В результате ситуация изменилась: из 21 нормативного акта, утвержденного на уровне района по данному направлению, во всех сельских поселениях было принято 10-12 актов. Таким образом, был заложен фундамент по этому вопросу.

Необходимо отметить контроль за исполнением решений. Аппаратом Законодательного Собрания внедрена система автоматизации контроля за приня-

тием представительными органами районов и городских округов нормативных правовых актов. Несмотря на некоторые шероховатости, это нормальный инструмент внешнего контроля. Пользуясь случаем, хотелось бы на примере нашего района продемонстрировать работу этой системы.

Для начала заходим в систему, используя логин и пароль. По ссылке переходим в «Решения Совета». Выберем, например, решение №156 от 02.12.2009. Это решение касается рекомендаций по принятию нормативных правовых актов по вопросам муниципальной службы (выполнение этого решения рассматривалось на заседании Совета 4 мая 2011 года, и было рекомендовано советам представительных органов муниципальных районов в срок до 1 июня рассмотреть вопрос о состоянии правового регулирования вопросов муниципальной службы в поселениях). Затем выберем район, например Березовский, и увидим все документы, принятые в развитие рекомендаций.

По такому пути можно найти акты, принятые в развитие федеральных и региональных законов по любому муниципальному образованию, т. е. достаточно удобно, есть возможность использовать.

Система контроля за исполнением решений Совета Березовского района не автоматизирована. Контроль осуществляется посредством запроса информации у соответствующих органов, ответственных за выполнение решений, а также вторичного рассмотрения вопросов, поставленных на Совете района. Ежеквартально специалисты советов депутатов сельских поселений представляют в аппарат Земского Собрания перечни решений, принятых представительными органами, таким образом обеспечивая информацией Совет района в части формирования нормативной правовой системы каждого сельского поселения. В конце года анализируется выполнение рекомендаций Совета Березовского района и, соответственно, планируется работа на следующий год.

Земское собрание Березовского района всегда готово оказать помощь, открыто для контактов с депутатами, с главами поселений. Совместно мы находим пути решения многих проблем. Взаимодействие с советами депутатов не ограничивается только рамками

работы Совета Березовского района, но сегодня Совет является той площадкой, которая позволяет нам обмениваться информацией, встречаться и общаться. Ре-

зультатом общей работы становится обсуждение и принятие решений, реализующихся в дальнейшем на уровне района, сельских поселений.

Все это позволяет на более качественном уровне заниматься нормотворческой деятельностью и выстраивать единое правовое пространство в районе.

О практике работы земских собраний и советов представительных органов муниципальных районов с материалами и рекомендациями Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края

*Доклад Селянина Николая Евгеньевича,
председателя Земского Собрания Чердынского муниципального района,
председателя Совета представительных органов Чердынского муниципального района*

В целях реализации на территории Чердынского муниципального района Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и организации взаимодействия Земского Собрания Чердынского муниципального района (далее – Земского Собрания) с представительными органами поселений района, а также в целях выражения и защиты общих интересов муниципальных образований на региональном и местном уровне, решением Земского Собрания в 2006 году был создан Совет представительных органов Чердынского муниципального района (далее – Совет Чердынского района). Решением Земского собрания было утверждено Положение о Совете Чердынского района.

Согласно утвержденному Положению о Совете Чердынского района, в его состав входят: председатель Земского Собрания (который одновременно является председателем Совета), один из заместителей главы района, исполномоченный представлять интересы администрации района в Совете, главы поселений (которые одновременно являются председателями представительных органов поселений), секретарь (как правило, управделами).

Решением Земского Собрания в 2006 году было утверждено Соглашение о сотрудничестве Земского Собрания с представительными органами поселений.

В 2007 году Земским Собранием принято решение о заключении Соглашения с Законодательным Собранием Пермского края, на основании которого осуществляется двухстороннее взаимодействие.

Несколько слов о практике применения Земским Собранием и Советом Чердынского района рекомендаций краевого Совета.

В ходе исполнения решений краевого Совета можно выделить

ряд мероприятий, которые включают в себя:

- информирование о деятельности и материалах Совета;

- координацию нормотворческой деятельности Совета Чердынского района и представительных органов поселений, входящих в состав Чердынского муниципального района;

- изучение опыта работы органов местного самоуправления и доведение информации до всех заинтересованных лиц;

- планирование деятельности Совета Чердынского района;

- осуществление правотворческой инициативы при разработке нормативных правовых актов с учетом рекомендаций краевого Совета и Совета Чердынского района;

- контроль на местном уровне за исполнением решений краевого Совета Советом Чердынского района и Земским Собранием, а также исполнения Соглашений о сотрудничестве и решений Земского Собрания;

- оказание методической помощи представительным органам поселений при разработке нормативных правовых актов;

- обеспечение участия депутатов и сотрудников аппаратов представительных органов в мероприятиях, организуемых Законодательным Собранием Пермского края;

- организация и проведение учебы депутатов поселений и сотрудников аппаратов представительных органов поселений.

Заседания Земского Собрания проходят 1 раз в месяц, а по мере необходимости проводятся и внеочередные заседания. В районе имеется практика проведения выездных заседаний на той или иной территории, где наиболее остро возникает проблема, связанная с деятельностью органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Хочется отметить, что решения краевого Совета оказывают большую помощь в организационной и нормотворческой деятельности как Земского Собрания, так и Совета Чердынского района, деятельность которого осуществляется в соответствии с годовым планом работы.

План работы Совета Чердынского района формируется из вопросов, актуальных для всех поселений района и вопросов, рекомендованных Краевым Советом и Земским Собранием.

В повестку каждого заседания Совета Чердынского района и 2 раза в год на заседание Земского Собрания включается выступление его председателя с информацией о работе в Совете.

Несколько слов об организации исполнения решений краевого Совета. Все решения Совета, поступившие в Земское Собрание, ставятся на контроль управляющим делами Земского Собрания, т. е. отмечается – что и в какие сроки необходимо рассмотреть на Совете Чердынского района, что – на заседании Земского Собрания. Если решением Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края рекомендовано рассмотреть вопрос, то информация доводится до сведения членов Совета Чердынского района или депутатов. Если в решении Совета дана рекомендация разработать и утвердить нормативный правовой акт, то к информации готовятся конкретные проекты решений, презентации, материалы. В работе Земского Собрания и Совета Чердынского района используются следующие материалы Совета:

- решения;

- информационные материалы: заключения, аналитические записки, законопроекты;

- стенограммы;

- практические рекомендации.

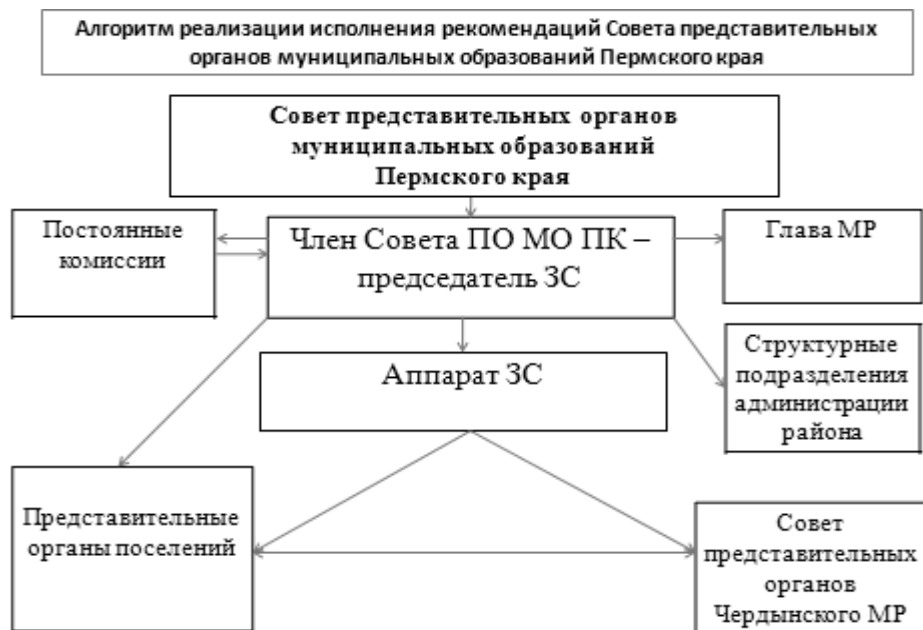
При подготовке вопроса на заседание Совета Чердынского

района по рекомендации Совета, проводится анализ нормативной муниципальной правовой базы района, поселений и сопоставляется с рекомендациями Совета.

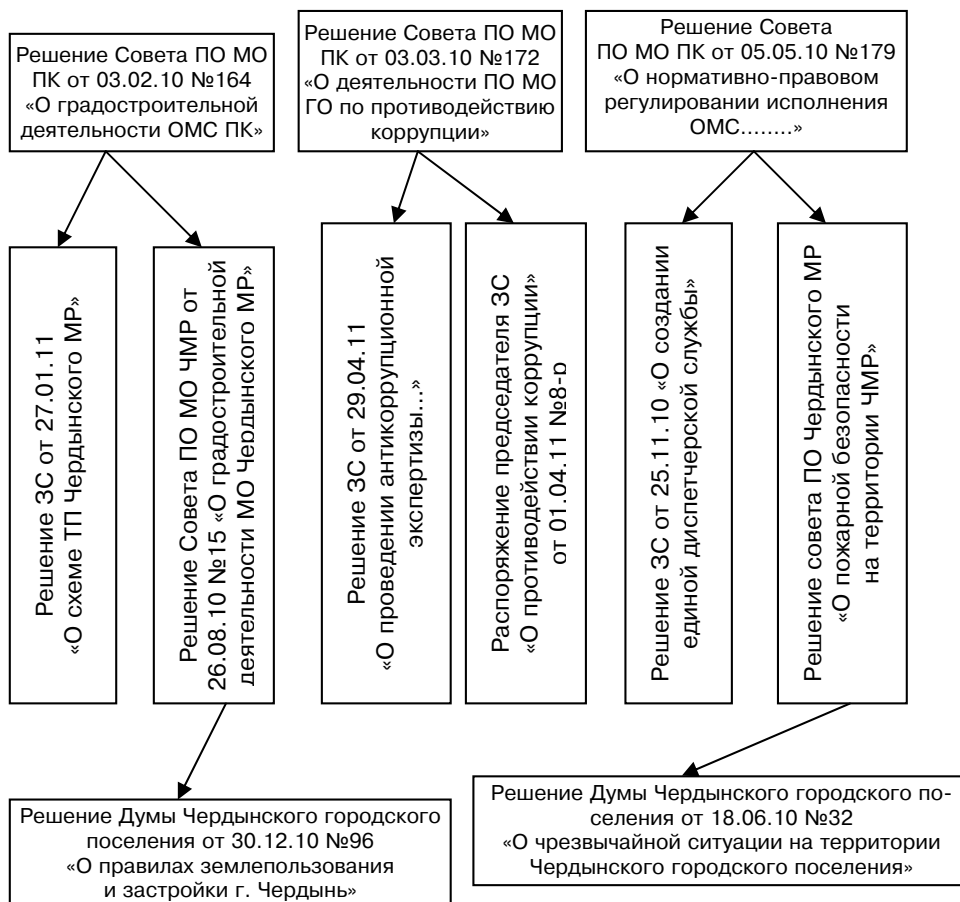
Иногда в решениях краевого Совета рекомендуется предусмотреть в бюджете средства на какие-либо цели. В этом случае вопрос дополнительно рассматривается на Земском Собрании,

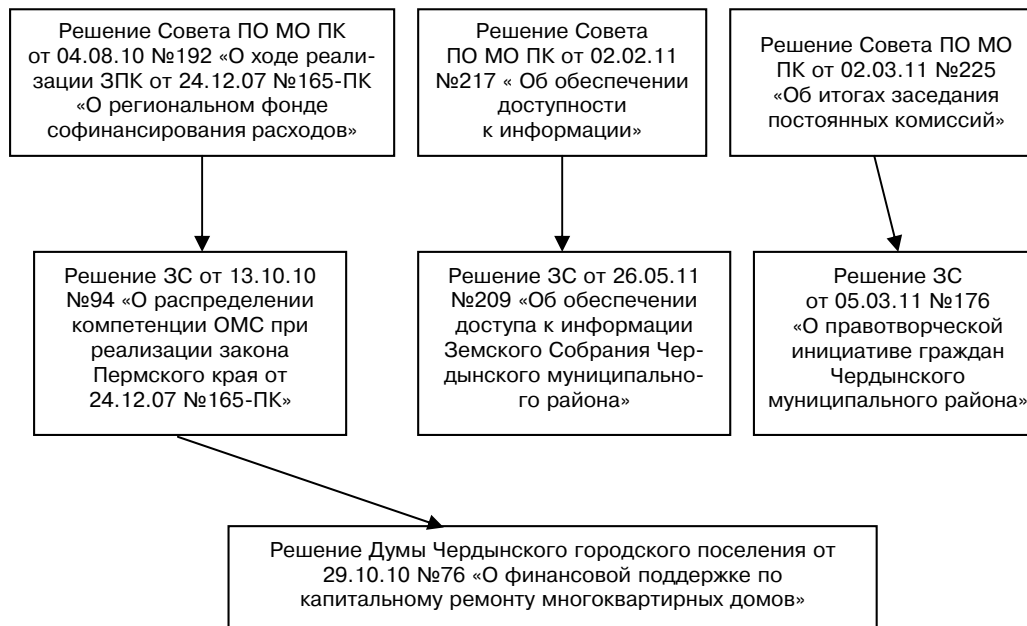
либо рекомендуется учитывать при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Ниже приведен алгоритм взаимодействия краевого и Совета Чердынского района.



Примеры применения рекомендаций Совета представительных органов муниципальных образований в деятельности Совета представительных органов Чердынского муниципального района, представительных органов муниципальных образований Чердынского муниципального района





О практике применения представительными органами поселений рекомендаций советов представительных органов муниципальных районов

Доклад Жарковой Нины Васильевны, главы Богородского сельского поселения Октябрьского муниципального района, члена Совета представительных органов Октябрьского муниципального района

У многих возник вопрос о том, нужно ли создавать Совет представительных органов или не нужно, хочу сказать однозначно: нужно, и в своем докладе остановлюсь на тех фактах, которые говорят об этом.

Прежде чем приступить к рассмотрению вопроса о практике применения Советом депутатов Богородского сельского поселения рекомендаций Совета представительных органов Октябрьского муниципального района, скажу несколько слов о своем поселении.

Богородское сельское поселение с населением 1 678 человек объединяет 8 деревень общей площадью 46 882 га.

Я являюсь главой поселения с октября 2008 г., одновременно возглавляю Совет депутатов и администрацию поселения. В первый год работы главой я столкнулась с огромными трудностями не только по хозяйственной части, а в большей степени с разработкой (подготовкой) нормативных правовых актов, изучением федерального и

краевого законодательства, нормативной правовой базы района.

Проработав несколько месяцев главой поселения, я вошла в состав Совета представительных органов Октябрьского муниципального района (далее – Совет Октябрьского района). Между Земским Собранием района Октябрьского муниципального района и Советом депутатов Богородского сельского поселения было заключено Соглашение о сотрудничестве.

Работа Совета Октябрьского района организована таким образом, чтобы помочь нам максимально применить федеральные, краевые законы и рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края. Заседания Совета Октябрьского района проходят один раз в месяц (исключая летние месяцы) по утвержденному плану.

План работы утверждается Советом Октябрьского района на полугодие и формируется с учетом рекомендаций и предложений краевого Совета, поступив-

ших в Земское Собрание от членов районного Совета.

Приглашение на заседание, повестка и проекты решений Совета Октябрьского района направляются по электронной почте за несколько дней до заседания. Принятые решения районного Совета размещаются на официальном сайте Октябрьского района.

Председатель Совета докладывает информацию о деятельности краевого Совета, специалист Земского Собрания знакомит с изменениями в федеральном и краевом законодательстве. По каждому вопросу принимается решение, даются рекомендации.

Отдельные решения ставятся на контроль. Контроль за исполнением рекомендаций районного Совета возложен на его председателя. Анализ исполнения рекомендаций проводится аппаратом Земского Собрания и в дальнейшем, в разрезе поселений, докладывается на заседаниях Совета Октябрьского района. Все решения Совета также направляются нам по электронной почте.

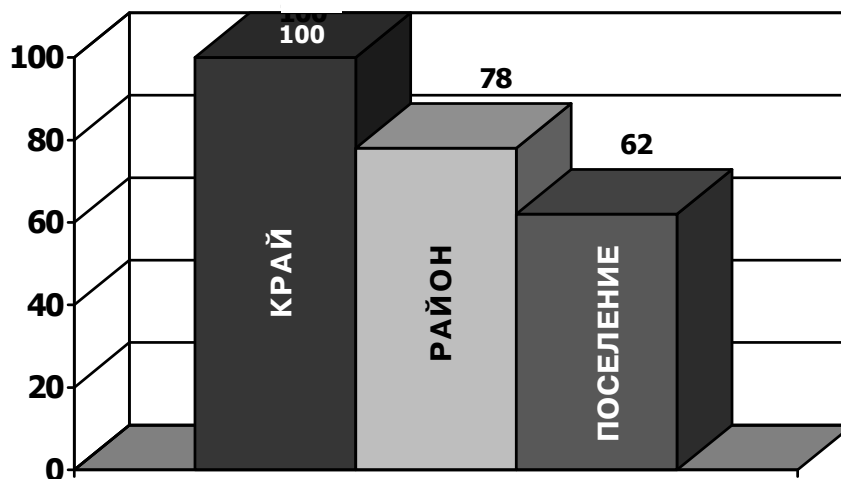
№	Решения Совета муниципальных образований представительных органов Пермского края	Решения Совета представительных органов муниципальных образований Октябрьского муниципального района	Решения Совета депутатов Богородского сельского поселения Октябрьского муниципального района
1	Решение от 02.02.2011 №217 «О реализации представительными органами муниципальных районов и городских округов Пермского	Решение Совета от 28.02.2011 №71 «О реализации представительными органами поселений Октябрьского муниципального	Решение Совета депутатов от 26.04.2011 №191 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения обращений граждан, направленных в

края Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	района Федерального закона от 09 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	органы местного самоуправления Богородского сельского поселения Октябрьского муниципального района Пермского края», распоряжение от 02.07.2010 №50 «О порядке осуществления информирования населения»
Решение от 05.05.2010 №178 «О нормативном правовом регулировании и практике осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля»	Решение Земского Собрания от 31.05.2007 №96 «О Положении о муниципальном земельном контроле в Октябрьском муниципальном районе Пермского края»	Решение Совета депутатов от 26.04.2007 №91 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле»»
Решение от 03.02.2010 №164 «О градостроительной деятельности органов местного самоуправления Пермского края»	Решение Совета от 06.12.2010 «Об информации о корректировке схемы территориального планирования Октябрьского муниципального района»	Решения Совета депутатов от 27.02.2006 №29 «Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставленных гражданам в собственность для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства», распоряжение от 08.04.2008 №19 «О финансировании соглашения о передаче осуществления части полномочий по вопросам градорегулирования и строительства по Октябрьскому муниципальному району», распоряжение от 27.02.2008 №3 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка»

Из таблицы видна взаимосвязь между решениями краевого Совета, Совета Октябрьского района и Совета депутатов поселения.

Конечно, не все рекомендации краевого Совета выполняются, и это видно на диаграмме.

Исполнение рекомендаций Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края



Если решения краевого Совета взять за 100%, то Совет Октябрьского района выполняет их на 78%, а наш Совет депутатов поселений – на 62%.

Работая в Совете Октябрьского района, депутаты получают определенные знания в законодательстве, приобретают бесценный опыт. Это помогает в качественной подготовке нормативных правовых актов и контроле за их исполнением.

Для более качественной подготовки нормативных правовых актов и работы советов депутатов в целом, проводится учеба специалистов поселений председателем и аппаратом Земского Собрания, даются разъяснения специалистами Земского Собрания и юристами Администрации района. Благодаря такой работе стало меньше замечаний из прокуратуры Октябрьского района на решения Совета депутатов посе-

лений. Например, если в 2009 году на каждый третий нормативный правовой акт был протест прокурора, то в 2010 году количество протестов уменьшилось на 50%.

На сегодняшний день есть и проблемы. Ежедневно возрастают требования к качеству нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований и правовых актов глав поселений, а на сего-

дняшний день в поселениях практически нет специалистов с юридическим образованием, что сказывается на подготовке нормативных правовых актов.

Вторая проблема – это реализация нормативных правовых актов. Например, в рамках реализации главы 5 «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления» Федерального

закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовая база создана, а связи с населением как не было, так и нет. Попытки привлечь население на сходы, публичные слушания, собрания упираются в стену равнодушия. Участвуют в собраниях только около 1% населения. Приходится привлекать к участию в публичных слушаниях, собраниях общест-

венные организации, такие как Совет общественности, Совет ветеранов, Совет молодежи, женсовет и др.

Третья проблема – контроль за исполнением муниципальных нормативных правовых актов.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что для исполнения своих полномочий органами местного самоуправления в поселениях должны работать компетентные специалисты-профессионалы.

**Доклад Пермяковой Любви Александровны,
главы Сосновского сельского поселения Березовского муниципального района,
члена Совета представительных органов Березовского муниципального района**

Совет представительных органов муниципальных образований Березовского муниципального района – это постоянно действующий совещательный орган, работа его необходима для нормотворческой деятельности поселения. В поселении есть большая потребность в юридической службе, но нет финансовой возможности вводить ставку юриста по разработке проектов нормативно-правовых актов. В связи с этим

нормотворческую деятельность частично, но качественно выполняют специалисты Земского Собрания Березовского муниципального района. Юрист Земского Собрания регулярно информирует об изменениях в законодательстве, комментирует вносимые изменения. В Березовском районе построена технология взаимодействия Совета Березовского района представительных органов с администрациями поселений.

Проводимый анализ законодательства позволяет своевременно приводить в соответствие с ним муниципальную нормативно-правовую базу. В сводной таблице по выполнению рекомендаций Совета представительных органов Березовского муниципального района прослеживается цепочка взаимодействия представительных органов всех уровней.

**Анализ выполнения Советом депутатов Сосновского сельского поселения
рекомендаций Совета представительных органов местного самоуправления
Березовского муниципального района**

№п/п	Рекомендации. Примерный перечень НПА	Отметка
1.	Положение о муниципальной службе	+
2.	О денежном содержании	+
3.	О поощрении и выплатах муниципальным служащим	+
4.	О кадровом резерве	+
5.	О конкурсе на замещение муниципальной должности МС	+
6.	О квалификационных требованиях	+
7.	Порядок ведения реестра	+
8.	Реестр муниципальных должностей	+
9.	О пенсии за выслугу лет	+
10.	Об аттестации муниципальных служащих	+
11.	О комиссии по урегулированию конфликта интересов	+
12.	О порядке предоставления сведений о доходах МС	+
13.	Положение «О создании условий для обеспечения жителей сельских поселений услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания»	+
14.	О реализации Федерального закона от 09.09.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	+
15.	Положение и порядок осуществления земельного контроля на территории сельских поселений	+
16.	Положение «О контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов	+

Существует острая необходимость юридического, нормотворческого консультирования депутатов сельских поселений. В связи с этим на Совет представи-

тельных органов муниципальных образований Березовского муниципального района приглашаются представители сельских поселений: главы, депутаты, руково-

дители и специалисты разных служб.

Хотелось бы привести ряд примеров, отражающих нашу совместную деятельность. Так, в

июне 2010 года на одном из заседаний специалист Березовского сельского поселения поделилась опытом по осуществлению земельного контроля. Полученная информация позволила пересмотреть нам план работы по осуществлению земельного контроля за использованием земель нашего поселения, порядок взаимодействия с юридическими лицами.

На другом заседании работали со специалистом по налоговой деятельности. Впоследствии были рассмотрены такие вопросы: срок уплаты налогов, коэффициент уплаты имущественного налога, установление

льгот ветеранам Великой Отечественной войны по земельному налогу.

В работе Совета Березовского района формулируются теоретические и практические рекомендации по дальнейшему совершенствованию муниципального нормативно-правового регулирования.

Необходимо отметить, что важно не количество, а качество заседаний и их решений. Принимаемые нами муниципальные акты не всегда работают на определенной территории, но мы обязаны их разработать, рассмотреть и утвердить на Совете депутатов.

Перед Советом депутатов Соосновского сельского поселения в ближайшее время стоят задачи:

- принятие муниципальных правовых актов по реализации Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- проработать нормы Федерального закона от 29.12.2010 №435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования оборота земель сельхозназначения».

Об анализе применения советами представительных органов муниципальных районов рекомендаций Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края

Доклад Хохлявина Дмитрия Сергеевича, секретаря Совета, заведующего организационно-методическим сектором управления по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Пермского края

В Пермском крае 42 муниципальных района, из них в 10 советы представительных органов не созданы – это в Горнозаводском, Кочевском, Кудымкарском, Кунгурском, Осинском, Охан-

ском, Сивинском, Юрлинском, Юсьвинском и Чайковском муниципальных районах.

Согласно информации, направленной в управление по взаимодействию с органами ме-

стного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Пермского края, всего в том или ином объеме рассматривали рекомендации краевого Совета 23 совета муниципальных районов.

Процентное соотношение рассмотрения советами представительных органов муниципальных районов в 2008-2011 годах рекомендаций Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края

Название района	%	Название района	%
Александровский	45	Кунгурский	0
Бардымский	10	Лысьвенский	4
Березовский	37	Нытвенский	80
Большесосновский	18	Октябрьский	84
Верещагинский	65	Ординский	12
Гайнский	0	Осинский	0
Горнозаводский	0	Оханский	0
Гремячинский	43	Очерский	0
Губахинский	0	Пермский	10
Добрянский	0	Сивинский	0
Еловский	20	Соликамский	88
Ильинский	100	Суксунский	75
Карагайский	10	Уинский	76
Кизеловский	59	Усольский	0
Кишертский	59	Чайковский	0
Косинский	0	Частинский	0
Кочевский	0	Чердынский	53
Красновишерский	0	Чернушинский	41
Краснокамский	0	Чусовский	2
Кудымкарский	0	Юрлинский	0
Куединский	0	Юсьвинский	0

На диаграмме можно увидеть, что в 9 районах, в которых советы созданы, это: Гайнском, Губахинском, Добрянском, Косинском, Красновишерском, Краснокамском, Куединском, Очерском, Усольском рекомендации краевого Совета никогда не рассматривались. Возможно, они просто не применимы на данных территориях, или остальным остается только заводить составлению нормативного правового регулирования в данных муниципалитетах. Кроме того, к этим 9 территориям можно приплюсовать еще 8, в которых объем рассмотренных рекомендаций не превышает и 20%, это Бардымский, Большесосновский, Еловский, Карагайский, Лысьвенский, Ординский, Пермский и Чусовской муниципальные районы.

Отмечены и районы-лидеры, в которых рекомендации краевого Совета рассмотрены или включены в план работы. Обратим внимание на Ильинский район. Согласно представленной информации, рассмотрение рекомендаций равно 100%. Всего за рассматриваемый период краевым Советом в адрес районных советов была направлена 51 рекомендация. Из них Советом представительных органов Ильинского муниципального района на протяжении 3,5 лет рассмотрены 33 рекомендации (что составляет около 65%) и 18 (соответственно, 35%) включены в план работы на 2011 год.

Ознакомимся с показателями Совета представительных органов Бардымского муниципального района. Согласно информации, представленной Земским Собранием Бардымского района, всего за исследуемый период районным советом рассмотрено следующее количество вопросов: в 2008 и 2009 годах – 0, в 2010 году – 138 и в 2011 году – 89 вопросов, всего – 227, это в 4,5 раза больше, чем общее количество рекомендаций краевого Совета, направленных в адрес советов муниципальных районов.

Отрадно, что в 2010-2011 годах Бардымский Совет проявляет такую активность, в то же время ставится под сомнение актуальность рассматриваемых на заседаниях краевого Совета вопросов, или же отсутствует налаженная система информирования о принимаемых краевым Советом решениях. Законодательное Собрание со своей стороны принимает все необходимые для этого меры: после подписания все решения рассылаются по электронной почте, размещаются на отдельном сайте «Взаимодействие с органами местного самоуправления» и в Информационной системе контроля. Кроме того, решения Совета размещаются в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Для системного проведения анализа и облегчения восприятия все рекомендации были сгруппированы по следующим сферам применения: бюджет, жилищно-

коммунальное хозяйство и благоустройство территорий, передача исполнения полномочий, пожарная безопасность, экология, градостроительство и землепользование, участие населения в осуществлении местного самоуправления и муниципальная служба, обеспечение жителей услугами связи, общественного питания, бытового обслуживания, поддержка агропромышленного комплекса и развитие местного традиционного народного художественного творчества, управление муниципальными учреждениями и жилым фондом.

1. Рекомендации в сфере бюджетного процесса. Всего были направлены 5 рекомендаций: 2 – в 2008 году и 3 – в 2010. В 2008 году были приняты рекомендации рассмотреть 2 вопроса:

1) о порядке распределения средств районного фонда финансирования расходов;

2) о приведении в соответствие с действующим бюджетным законодательством системы нормативных правовых актов, регулирующих формирование налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет.

Что касается второго вопроса, то, например, его рассмотрение включено в план работы совета Гремячинского муниципального района на 2012 год. Вот такой сложный, длиною почти в 5 лет, предстоит путь рассмотрения данного вопроса советом Гремячинского района.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в бюджетной сфере (ед.,%)

О порядке распределения средств районного фонда финансирования расходов	14 (33%)
О приведении в соответствие с действующим бюджетным законодательством системы нормативных правовых актов, регулирующих формирование налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет	9 (21%)
О принятии порядка и критериев ежегодной оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот и финансовых последствий их предоставления	9 (21%)
О целесообразности замены налоговых льгот денежными компенсациями	9 (21%)
Об участии муниципальных образований в пилотном проекте по реализации института самообложения граждан	10 (24%)

Стоит отметить советы представительных органов Кишертского и Суксунского муниципальных районов, которые рассмотрели все рекомендации в данной сфере как 2008-го, так и 2010-го года.

2. Рекомендации в сферах жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории. Нет смысла комментировать цифры, представленные в таблице. Хочется отметить советы Октябрьского и Суксунского муницип-

альных районов, где рассмотрение рекомендаций в данных сферах равно 100%; Березовского, Ильинского, Кишертского, Нытвенского, Уинского и Частинского, где оно составило 75%.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сферах ЖКХ и благоустройства территории (ед.,%)

Провести анализ нормативно-правовой базы, обеспечивающей реф-е ЖКХ и исполнение полномочий по управлению муниципальной собственностью в сфере ЖКХ, в том числе муниципальным жилым фондом, с учетом финансовых потребностей организаций коммунального комплекса	9 (21%)
О нормативном правовом регулировании исполнения органами местного самоуправления поселений полномочий по организации благоустройства и озеленения территории	11 (26%)
Об анализе эффективности исполнения правил благоустройства в муниципальном образовании	11 (26%)
О проведении муниципальных конкурсов социальных проектов «Самый благоустроенный дом», «Самая благоустроенная улица»	8 (19%)

3. Рекомендации в сфере передачи исполнения полномочий. Данному вопросу в прошлом году было посвящено выездное заседание Совета муниципальных образований представительных органов Пермского края в Оханском муниципальном районе. Подробно изучили опыт передачи исполнения полномочий органов местного само-

управления Оханской земли, посмотрели процедуру, оценили целесообразность.

По рассмотрению рекомендаций в данной сфере стоит также отметить советы Верещагинского, Нытвенского, Октябрьского районов, где 100%-рассмотрение и Пермского муниципального района, где оно составило 80%.

Совет представительных органов муниципального района – это тот орган, в котором необходимо как минимум раз в год рассматривать вопрос о целесообразности передачи исполнения полномочий органов местного самоуправления, а еще лучше по итогам каждого полугодия заслушивать информацию об исполнении переданных полномочий.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сфере передачи исполнения полномочий (ед.,%)

Включить в план работы на 2009 год обобщение лучшего опыта нормативного правового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления поселений	7 (17%)
Включить в план работы на 2009 год проведение анализа исполнения полномочий, переданных от муниципальных районов поселениям и от поселений муниципальному району	8 (19%)
О реализации в поселениях, входящих в состав муниципального района, полномочий по градостроительному регулированию	12 (29%)
О целесообразности передачи исполнения полномочий ОМС по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью с уровня поселений на уровень муниципального района	9 (21%)
О целесообразности передачи ОМС поселений исполнения полномочий по осуществлению контроля исполнения бюджета, за использованием муниципального имущества ОМС муниципального района	11 (26%)

4. Рекомендации в сфере пожарной безопасности. Представленные цифры показывают, что данная сфера вызывает большую озабоченность органов местного самоуправления, и соответствен-

но показатели рассмотрения советами вопросов пожарной безопасности немного выше, чем по предыдущим сферам.

Лидеры рассмотрения рекомендаций – советы Ильинско-

го, Нытвенского, Соликамского, Суксунского, Уинского (100%). Приблизились к ним и советы Верещагинского и Чердынского муниципальных районов – 89%.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сфере пожарной безопасности (ед.,%)

Определить порядок исполнения полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны	9 (21%)
О целесообразности создания межмуниципальных организаций в сфере пожарной безопасности	10 (24%)
О целесообразности передачи части полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности от поселений муниципальному району	10 (24%)
О разработке муниципальной программы обеспечения пожарной безопасности	10 (24%)
О практике нормативного правового регулирования и организации исполнения полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в поселениях	13 (31%)

О работе с населением по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в поселениях	13 (31%)
О взаимодействии органов МСУ поселений и подразделений государственной и ведомственной пожарной охраны	13 (31%)
О финансировании мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности	12 (29%)
О нормативном правовом регулировании и организации деятельности добровольных пожарных дружин в поселениях	10 (24%)

5. Рекомендации в сфере экологии, а конкретно – в сфере обращения с отходами. Первые две строки в таблице характеризуют рассмотрение рекомендаций 2008 года, остальные – 2010 год. Большой

интерес к изучению проблемы проявили Ильинский, Кизеловский, Октябрьский, Уинский и Чагинский советы – 100%-е рассмотрение, Нытвенский, Суксунский и Чернушинский – 80%. Соликамский совет ни од-

ного вопроса не рассмотрел, но включил в план работы на 2011 год рассмотрение всех принятых рекомендаций, – видимо, решили не мелочиться и одним махом решить все проблемы с отходами.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сфере экологии (ед.,%)

О правовом регулировании создания в поселениях системы по организации сбора и вывоза отходов	13 (31%)
О направлении средств на проведение инвентаризации объектов размещения отходов	12 (29%)
О принятии правовых норм, устанавливающих экономически обоснованные дифференцированные тарифы на сортированные и несортированные отходы	7 (17%)
О принятии правовых норм, регламентирующих организацию контроля за соблюдением экологических, санитарных, градостроительных, и др. норм и правил в области обращения с отходами, уборкой несанкционированных свалок и организацию системы раздельного сбора отходов	9 (21%)
О принятии правовых норм, обязывающих жителей частного сектора, садоводческих и гаражных кооперативов к заключению договоров на вывоз и утилизацию бытовых отходов	8 (19%)

6. Рекомендации в сферах градостроительства и землепользования. По вопросу о проведении органами местного самоуправления инвентаризации земельных участков и недвижимого имуществ-

ва впервые показатель достиг отметки рассмотрения – 15. Правда, из 15 – 5 советов только еще включили рассмотрение данного вопроса в план работы на 2011 год. Возможно, свою роль сыграла

и принятая законодателем в градостроительной сфере отсрочка. Хотя непонятно, каким образом может развиваться территория без генерального плана и правил землепользования и застройки.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сферах градостроительства и землепользования (ед.,%)

О порядке финансирования генеральных планов поселений	11 (26%)
О нормативном правовом регулировании полномочий в сфере землепользования и застройки	11 (26%)
О принятии поселениями градостроительных регламентов	10 (24%)
О создании МО комиссий по землепользованию и застройке	12 (29%)
Об организации взаимодействия органов муниципального земельного контроля с органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями и гражданами по осуществлению общественного земельного контроля	12 (29%)
О проведении ОМС инвентаризации земельных участков и недвижимого имущества	15 (36%)
О правовом регулировании, устанавливающим порядок осуществления муниципального земельного контроля и предусматривающем наделение ОМС и должностных лиц полномочиями по его осуществлению	13 (31%)
О сотрудничестве ОМС с органами государственной власти, осуществляющими государственный земельный контроль	13 (31%)
Об утверждении и реализации генеральных планов ОМС поселений	10 (33%)

7. Рекомендации в сферах участия населения в осуществлении местного самоуправления и муниципальной службы. Если вопросам муниципальной службы согласно представленной информации внимание уде-

ляется, то главной задачей – привлечению граждан к осуществлению местного самоуправления – увы, цифры показывают, что работы еще много. Стоит еще раз отметить опыт Березовского района, в рамках

деятельности совета которого, по всей нормативно-правовой базе, регулирующей муниципальную службу, органам местного самоуправления поселений были даны подробные рекомендации.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сферах участия населения в осуществлении местного самоуправления и муниципальной службы (ед.,%)

О нормативном правовом регулировании и опыте развития территориального общественного самоуправления в городских и сельских поселениях МР	9 (21%)
О нормативном правовом регулировании осуществления муниципальной службы в МО	16 (38%)
О создании ОМС условий для самоорганизации граждан по месту их жительства и осуществления общественных инициатив по вопросам местного значения	9 (21%)
О реализации ОМС поселений Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ	13 (31%)

8. Рекомендации в сферах обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, бытового обслуживания, поддержки агропромышленного комплекса и развития местного традиционного народного художественного творчества. Мы видим стабильность. Практически во всех сферах советы районов уделяли одинаковое внимание в 2009-2010 годах. 100% рассмотрение – советы Березовского, Соликамского, Суксунского и Частинского муниципальных районов.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сферах обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, бытового обслуживания, поддержки АПК и развития местного традиционного народного художественного творчества (ед.,%)

О нормативно-правовом регулировании полномочий ОМС по созданию условий по обеспечению жителей поселения услугами связи, устанавливающим порядок предоставления муниципального имущества для размещения отделений связи и льгот организациям связи по уплате налогов и арендной плате	11 (26%)
Об исполнении ОМС поселений полномочий по созданию условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания	11 (26%)
Об исполнении ОМС поселений полномочий по содействию в развитии с/х производства и созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере АПК	11 (26%)
Об эффективности исполнения ОМС поселений полномочий по созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участию в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселениях	11 (26%)
О создании органами местного самоуправления правовых условий, стимулирующих развитие народных художественных промыслов и ремесел с учетом специфики территории	10 (24%)
О целесообразности заключения между органами МСУ соглашений о передаче исполнения полномочий в сфере развития местного традиционного народного художественного творчества	10 (24%)

9. Рекомендации в сферах управления муниципальными учреждениями и жилым фондом. Рекомендациям о приведении нормативных правовых актов, регулирующих реализацию полномочий по предоставлению жилья отдельным категориям граждан, гражданам, имеющим право на получение служебных жилых помещений, должно уделяться внимание не уделено. 100%-е рассмотрение – Александровский, Кишертский и Уинский советы.

Количество советов представительных органов муниципальных районов, рассмотревших рекомендации Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края в сферах управления муниципальными учреждениями и жилым фондом (ед.,%)

Организовать контроль обеспечения органами МСУ содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий	10 (24%)
Привести нормативные правовые акты, регулирующие реализацию полномочий по предоставлению жилья отдельным категориям граждан, в соответствие нормам жилищного законодательства	7 (17%)
Определить в нормативных правовых актах категории граждан, имеющих право на получение служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и порядка их предоставления	7 (17%)
Рассмотреть вопрос об основных направлениях деятельности органов МСУ поселений по изменению типа существующих муниципальных учреждений	12 (29%)

Предложения в проект решения, подготовленные управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Пермского края – реко-

мендовать Советам представительных органов муниципальных районов провести анализ:

– рассмотрения на заседаниях советов рекомендаций Совета представительных органов муницип-

ципальных образований Пермского края;

– применения представительными органами поселений принимаемых советами рекомендаций.

Об анализе работы советов представительных органов муниципальных районов в 2008-2011 годах и рекомендациях по организации их деятельности

Доклад Корюкина Виктора Ивановича,

заместителя начальника управления по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Пермского края

Прежде чем перейти к анализу деятельности советов муниципальных районов в 2008-2011 годах обращаю ваше внимание на цели и задачи создания советов.

6 октября 2010 года большинство из присутствующих принимали участие в торжественном заседании, посвященном итогам десятилетней деятельности Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края. В ходе обсуждения доклада Захарова А. М. участники заседания высоко оценили деятельность и живучесть краевого Совета, признали его организационную и методическую роль в формировании единого правового пространства на территории Пермского края.

За десятилетний период Совет нашел свою нишу в структуре властно-политических отношений Пермского края, стал главным координатором методистом и консультантом в нормотворческой деятельности муниципальных образований.

Используя общую, уже зарекомендовавшую себя схему взаимодействия двух уровней власти – государственной и местной – в 2006-2007 гг., в муниципалитетах активно создавались советы представительных органов муниципальных районов.

Принципиальное отличие взаимодействия представительных органов муниципального района и городских (сельских) поселений заключается в следующем.

Во-первых, в том, что оба типа муниципальных образований решают вопросы жизнеобеспечения населения, проживающего на определенной территории. И речь идет не о том, чтобы поделить ответственность и ресурсы между муниципальным районом и поселениями, а создать такую

систему оказания муниципальных услуг населению, которая отвечала бы историческим, культурным, социально-экономическим особенностям развития территории. Сегодня, как и раньше, главная задача двух уровней муниципальной власти в умении договариваться. Поэтому в советах представительных органов муниципального района мы видим, прежде всего, переговорную площадку по перспективам социально-экономического развития территории, по согласованию подходов и координации действий по оказанию муниципальных услуг населению.

Во-вторых, создание единого правового пространства района – это необходимое условие развития инициативы населения, реализации своих интересов и прав. Отсюда и открытость муниципальной власти. Деятельность людей «лицом к лицу» предполагает согласование интересов, позиций, перспектив, в этом и заключается суть муниципальной нормотворчества.

В 2005 году мы начинали с одного, двух советов представительных органов муниципальных районов, сегодня их в крае уже 31, а точнее 32, т. к. по формальным признакам не учтен Ильинский муниципальный район. Нет даты и решения земского собрания о создании Совета (это уже не первый раз при сборах информации о работе Советов). Но по другим данным Совет работает и неплохо работает.

В 2006 году в ходе проведения межмуниципальных семинаров я выступал перед депутатами муниципалитетов с темой «О практике работы Советов представительных органов местного самоуправления в Пермской области». С каждым новым выездом в очередной муниципаль-

ный район информация о практике работы советов на местах становилась все богаче, интереснее и востребованнее.

Везде мы находили какую-нибудь крупицу опыта. В Сивенском районе, например, пришли депутаты к мнению создания единой системы нормативных правовых актов поселений на базе районного Совета. В Лысьвинском муниципальном районе в ходе изучения двухуровневой системы местного самоуправления на базе внутрирайонного межмуниципального сотрудничества увидели новые возможности получения взаимной выгоды от консолидации материальных, трудовых и интеллектуальных ресурсов. Определив предмет деятельности согласование и выработку единых правил (рекомендаций), объединить материальные ресурсы (по договоренности) на решение общих задач муниципального района и поселений. В качестве первоочередных задач:

1) разобраться с полномочиями органов местного самоуправления и организовать их надлежащее исполнение;

2) создать Совет муниципальных образований, входящих в границы муниципального района;

3) актуализация нормативной базы и освоение новых форм анализа и правового решения проблем жизни и деятельности местного сообщества и участия населения в самоуправлении.

Были и ошибки – брали на себя вопросы исполнительной власти. Сегодня мы понимаем – наша сфера деятельности нормотворчество и контроль за правильным расходованием бюджетных средств.

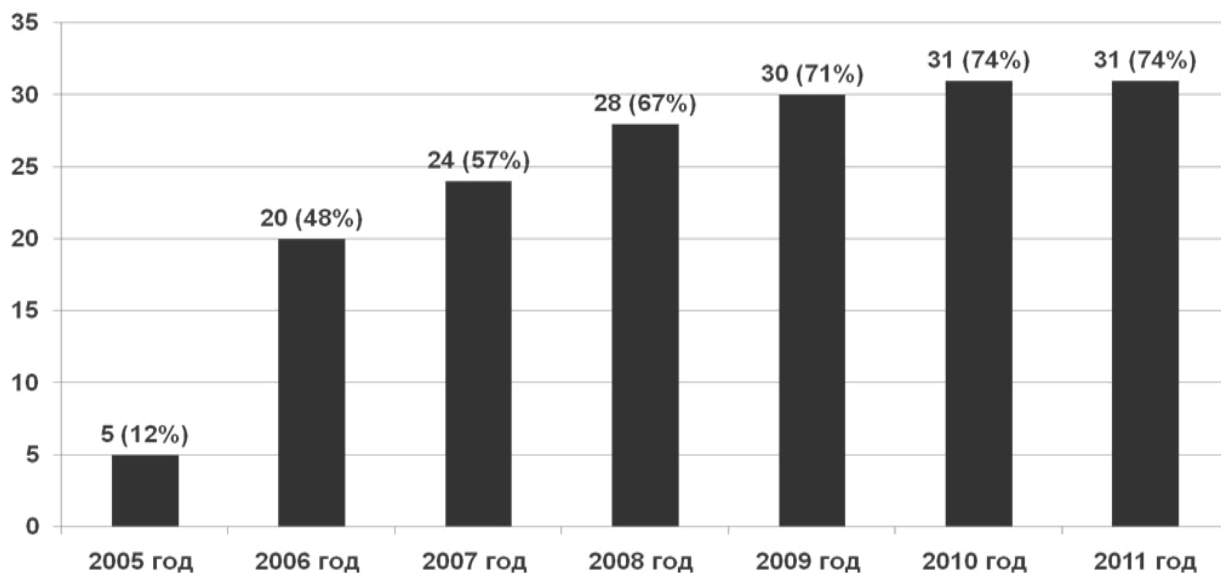
Вопрос «О работе Советов представительных органов местного самоуправления муниципальных районов» рассматрива-

ется в ходе контроля выполнения рекомендаций краевого Совета неоднократно – один раз в

два года, не реже. Данные, характеризующие работу советов, обобщены (Приложение 1, 2).

Ниже приведена динамика создания Советов, начиная с 2005 года.

Общее количество советов представительных органов муниципальных районов (ед.,%)



По информации, предоставленной представительными органами муниципальных районов, районные Советы не были созданы в Горнозаводском, Кочевском, Кунгурском, Кудымкарском, Осинском, Оханском, Сивинском, Чайковском, Юрлинском, Юсьвинском муниципальных районах.

Сложно сказать, по какой причине попали в этот список Кунгурский, Осинский, Оханский и Сивинский муниципальные районы. Можно назвать номера решений земских собраний, утвердивших в свое время положения о советах представительных органов:

– Кунгурский – решение Земского Собрания от 20.12.2005 №99;

– Оханский – решение Земского Собрания от 25.01.2006 №4;

– Сивинский – решение Земского Собрания от 22.12.2005 №47.

Они были пионерами в создании Советов. Правда, некоторые из них провели по одному-два заседания. Дольше всех работали Осинский и Кунгурский Советы – до 2008 года.

Из анализа представленной информации можно сказать, что существуют юридически созданные в разное время Советы, но не проводившие заседаний с момента их создания:

– Гайнский МР – создан 26.09.2007, решение Земского Собрания №167;

– Косинский МР – создан 22.06.2009, решение Земского Собрания №36;

– Куединский МР – создан 20.11.2008, решение Земского Собрания №517;

– Очерский МР – создан 23.05.2006, решение Земского Собрания №105;

– Усольский МР – создан 30.06.2006, решение Земского Собрания №36.

Что хотелось бы отметить в положительном плане.

Созданы и заработали районные Советы в Чердынском и Верещагинском муниципальных районах.

Произошла реанимация деятельности районных Советов в Александровском и Чернушинском муниципальных районах.

Активно заработали Лысьвенский, Бардымский и Суксунский районные советы.

На хорошем уровне продолжает работать районный Совет Кишертского муниципального района.

По-прежнему в передовиках: Октябрьский, Березовский, Нытвенский, Частинский и другие названные мной муниципальные районы. Есть и планы работы советов, работают комиссии, слушаются отчеты, обобщается

опыт муниципальных образований.

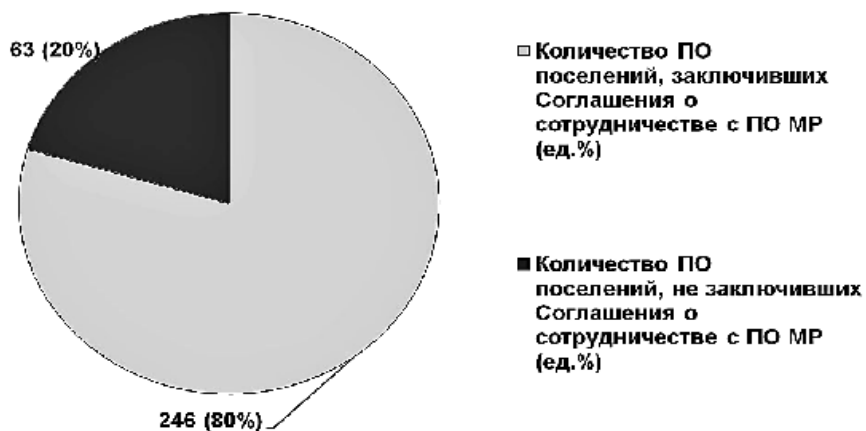
Особо хотелось бы сказать о работе советов Пермского, Большесосновского и Еловского муниципальных районов – это наши первопроходцы, флагманы, передовики.

Большесосновский муниципальный район и его Совет всегда ставили в пример, там провели первое выездное заседание постоянной комиссии краевого Совета по нормотворческой деятельности в области региональной политики с обобщением опыта организации работы Совета Большесосновского муниципального района.

Совет представительных органов муниципальных образований Еловского муниципального района работает стабильно и продуктивно. Может не с такой глубокой проработкой и методическим обеспечением как Пермский и Большесосновский, но регулярно и четко.

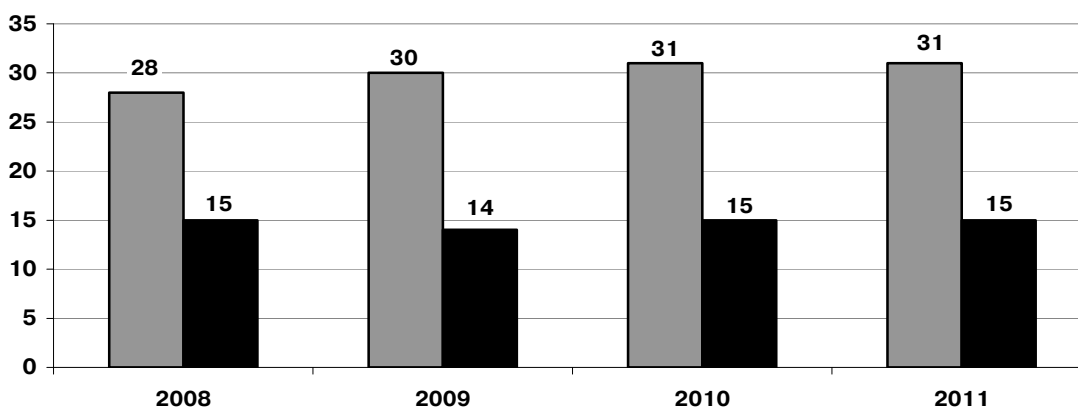
Значительная часть положительного опыта в деятельности, планировании, нормотворчестве районных Советов сосредоточена в сборнике «О практике работы Советов представительных органов муниципальных районов Пермского края», изданном Законодательным Собранием в 2009 году.

Информация о деятельности и структуре советов представительных органов муниципальных районов: количество представительных органов поселений, заключивших соглашения о сотрудничестве с представительными органами муниципальных районов (ед.,%)



На схеме видно, что 20% поселений не заключили с муниципальным районом соглашение о сотрудничестве. Из этого следует, что они не могут делегировать в состав Совета своих представителей. Соглашение – это основа сотрудничества разных по типу, но самостоятельных муниципальных образований.

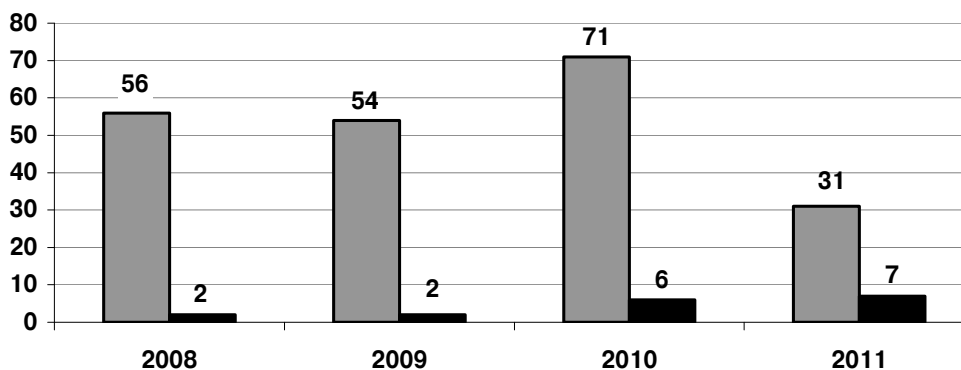
Информация о наличии утвержденных планов работы советов представительных органов муниципальных районов МР [всего советов (ед.) / утвержденных планов работы (ед.)]



Планы работы имеют половина созданных советов. Остальные работают, как только придут рекомендации из краевого Совета.

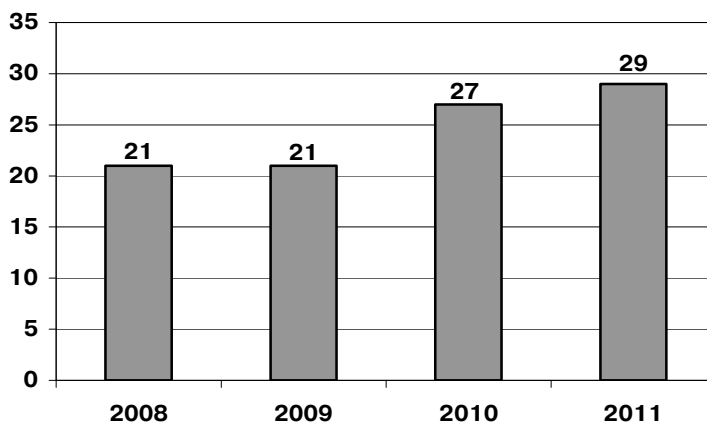
Количество проведенных заседаний Советов неуклонно растет. В 2010 году активно работали Советы Бардымского (9 заседаний), Верещагинского (7 заседаний), Лысьвинского (8 заседаний) и Октябрьского (7 заседаний) муниципальных районов.

Общее количество заседаний Советов представительных органов муниципальных образований (ед. / в т. ч. выездных)



Выездные заседания активно проводят Верещагинский (1 заседание), Бардымский (1 заседание), Октябрьский (4 заседания), Чердынский (2 заседания), Частинский (1 заседание) и Соликамский (4 заседания) муниципальные районы.

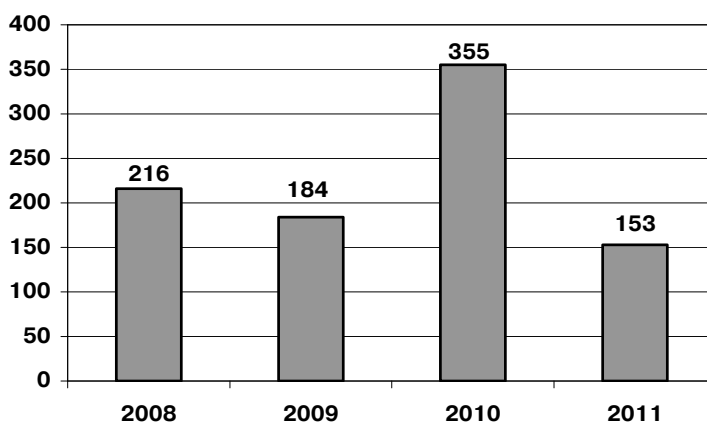
Общее количество созданных постоянных комиссий советов представительных органов муниципальных районов (ед.)



Комиссии районных советов активно работают, и количество их растет.

По числу рассмотренных вопросов тоже идет рост. Лидер Бардымский Совет – 138 вопросов в 2010 году и 89 – в 2011 году.

Общее количество вопросов, рассмотренных районными советами (ед.)



В настоящее время регулярно весной и осенью проходят выборы в представительные органы муниципальных районов и поселений. Для дальнейшей работы по налаживанию деятельности районных советов очень важно на первых заседаниях советов представительных органов и района, и поселений принять решения:

- о продлении действия соглашений о сотрудничестве представительных органов поселения и муниципального района;
- о делегировании представителя в состав районного совета.

А тем муниципальным образованиям, кто соглашений пока не заключил, срочно принять меры по организации этой работы.

И в завершение несколько рекомендаций по активизации деятельности районных советов:

- проанализировать актуальность подписания соглашений о сотрудничестве между представительными органами муниципальных районов и поселений;
- принять решения о пролонгации соглашений о сотрудничестве между представительными органами муниципальных районов и поселений (при необходимости);
- составить и утвердить на ближайшем заседании план работы совета;
- организовать учебу председателей представительных органов поселений;

– изучить положительный опыт работы представительных органов поселений, находящихся на территории муниципального района, территориальной ассоциации;

– принять меры по созданию базы данных и системы взаимного информирования о нормотворческой деятельности представительных органов поселений на территории муниципального района.

Советы должны стать работоспособной системой взаимодействия представительной власти муниципального района. К этому надо стремиться. Надо оживлять работу советов, где она еще не набрала нужных оборотов.