

# О НЕСООТВЕТСТВИИ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ПОЛОЖЕНИЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



### РЕШЕНИЕ

27 октября 2011 года

Дело № А12-16068/2011

Арбитражный суд Волгоградской области, рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела по заявлению Заместителя прокурора Волгоградской области к Администрации Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области о признании недействующим в части нормативного правового акта

#### установил:

Заместитель прокурора Волгоградской области обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением о признании недействующими пунктов 28, 40, 47 Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, утвержденного Постановлением администрации Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района от 01.03.2011 №10, как не соответствующих части 2 статьи 9, части 2, статьи 10, частям 4, 5 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Изучив представленные документы, выслушав объяснения заявителя, арбитражный суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

Постановлением администрации Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района от 01.03.2011 №10 утвержден Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области (далее – Административный регламент), который обнародован 04.08.2011.

В пункте 28 Административного регламента указано, что основанием для проведения проверок является утвержденный план проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, либо поступившие от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан документы и иные доказательства, свидетельствующие о наличии признаков нарушений земельного законодательства, а также выявленные признаки нарушения требований, установленных муниципальными правовыми актами и ранее выявленные нарушения земельного законодательства.

Однако частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон), основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуа-



ций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

В пункте 40 Административного регламента указано, что муниципальные инспекторы оформляют акт проверки по окончании проведения проверки на месте, либо в течение 3 рабочих дней после ее завершения (Примечание: срок подготовки материалов проверки необходимо согласовать с территориальным подразделением Управления Росреестра по Волгоградской области для учета режима приема документов указанным подразделением).

Вместе с тем, в силу частей 4, 5 статьи 16 Закона акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки

акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

Согласно пункту 47 Административного регламента периодичность проведения проверок носит плановый характер (осуществляется 3 раза в год) и внеплановый характер (по конкретному обращению заявителей).

Согласно части 2 статьи 9 Закона плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» нормы оспариваемого пункта Положения являются коррупционными факторами, поскольку устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Анализируя представленные документы, суд приходит к выво-

ду о том, что пункты 28, 40, 47 Административного регламента не соответствуют части 2 статьи 9, части 2, статьи 10, частям 4, 5 статьи 16 Закона. Указанные пункты Административного регламента нарушают права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере экономической деятельности, поскольку предусматривают иные, не предусмотренные действующим законодательством основания для проведения проверок, иную процедуру оформления результатов проверки, наделяя полномочиями по проведению проверок соблюдения земельного законодательства должностных лиц чаще, чем это установлено законом.

При таких обстоятельствах заявленные требования являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167–170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

**решил:**

Требования заместителя прокурора Волгоградской области удовлетворить.

Признать недействующими и не соответствующими части 2 статьи 9, части 2, статьи 10, частям 4, 5 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» пункты 28, 40, 47 Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля на территории Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, утвержденного Постановлением администрации Киреевского сельского поселения Ольховского муниципального района от 01.03.2011 №10.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Поволжского округа в установленный законом срок.

